



# Whitepaper

De Wet open overheid en het Model-DSP



## Colofon

Uitgever: VHIC, Einsteinlaan 26a, 2289 CC Rijswijk, [www.vhic.nl](http://www.vhic.nl)  
Auteur: Arjan Versteeg  
Versie: 1.4  
Publicatiedatum: 12-10-2022

### Versiebeheer:

versie 1.0	8 okt 2021
versie 1.1	18 okt 2021: afkorting LVVB verbeterd in LVBB
versie 1.2	22 dec 2021: actuele informatie KOOP verwerkt in paragraaf 2 en 3
versie 1.3	1 apr 2022: actualisering naar aanleiding van RUP 12 i-Navigator en nieuwe informatie van KOOP
versie 1.4	Actualisering naar aanleiding van nieuwe informatie KOOP

*In deze versie 1.4 zijn alle wijzigingen ten opzichte van de vorige versie blauw gemarkeerd, zodat de meest recente informatie snel kan worden doorgenomen. Ditzelfde geldt voor het bijbehorende Excel-bestand Inventarisatie gemeentelijk Model-DSP DROP LVBB & PLOOI (versie 1.4) dat enkel beschikbaar is voor organisaties die het gemeentelijk Model-DSP afnemen.*

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door print-outs, kopieën, of op welke manier dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.



Deze whitepaper heeft betrekking op VIND Informatiemanagement.  
VIND Informatiemanagement is een gezamenlijk product van Sdu en VHIC.

Voor vragen over VIND Informatiemanagement kunt u terecht bij de Sdu:  
<https://www.sdu.nl/vind-informatiebeheer>



## De Wet open overheid en het Model-DSP

*Om te voldoen aan de verplichting tot actieve openbaarmaking uit de Wet open overheid moeten organisaties proces voor proces, document voor document gaan inventariseren op welke documenten deze plicht betrekking heeft; kortom een monnikenwerk. Het doel van dit whitepaper is om toe te lichten op welke manier wij – als redactie van het Model-DSP – onze klanten hiermee denken te kunnen helpen door het toevoegen van additionele metadata. Dit whitepaper is een werkdokument. Wanneer wij op basis van input van gebruikers of door eigen ervaring tot voortschrijdend inzicht komen, zullen wij een nieuwe versie van dit whitepaper en de bijbehorende inventarisatie uitbrengen.*

Sinds in 2012 het eerste voorstel is ingediend om te komen tot de Wet open overheid (Woo) is er veel over deze wet geschreven. Het doel van deze nieuwe wet is om te komen tot een meer transparante en actief openbaar makende overheid. De Woo heeft de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) vervangen en verplicht zal, veel meer dan de Wob, overheidsorganen om bepaalde informatie uit eigen beweging openbaar te maken. Die openbaarmaking zal verplicht plaatsvinden via PLOOI, een in opdracht van de Minister van BZK ontwikkeld platform. Om die actieve openbaarmaking goed te laten werken, is het een vereiste dat de informatiehuishouding van de overheidsorganen op orde is. Daarom is de bepaling uit de Archiefregeling (2009) dat een bestuursorgaan de zorgplicht heeft dat de documenten die het ontvangt of creëert zich in goede, geordende en toegankelijke staat bevinden herhaald in de Wet open overheid.

Dinsdag 5 oktober 2021 heeft de Eerste Kamer zowel de Woo als de Wijzing van de Woo aangenomen. De wet is per 1 mei 2022 in werking getreden.<sup>1</sup> Dit geldt echter nog niet voor de verplichte actieve openbaarmaking, maar daarover verderop in dit whitepaper meer.

Onze redactie heeft veel vragen gekregen wat wij in het Model-DSP met de Wet open overheid gaan doen. Er zijn verschillende handreikingen verschenen over de Woo (onder andere van de VNG), maar er is nog nergens concreet aangegeven hoe de verplichting tot actieve openbaarmaking uit de Woo er op documenttype-niveau uit zal gaan zien. Met dit whitepaper en het bijbehorende Excel-bestand *Inventarisatie gemeentelijk Model-DSP DROP LVBB & PLOOI (versie 1.4)* willen wij in deze lacune voorzien.<sup>2</sup>

Er zijn echter naast de verplichte openbaarmaking op grond van de Woo via PLOOI meer soorten publicaties die overheidsorganen moeten doen en die hebben onderlinge relaties met elkaar. Daarom zullen wij in dit whitepaper eveneens aandacht besteden aan de publicaties die decentrale overheden in hun elektronische publicatieblad en in de decentrale regelingenbank doen met behulp van de voorziening DROP (op grond van de *Bekendmakingswet*) en met behulp van de LVBB (op grond van de *Omgevingswet*).

Paragraaf 1 beschrijft hoe decentrale overheden via DROP publicaties doen. De actieve openbaarmaking van overheidsinformatie via PLOOI komt in paragraaf 2 aan de orde. In paragraaf 3 gaan we kort in op de LVBB en de Verkeersbesluitenapplicatie en alle voorzieningen zich verhouden tot PLOOI. In dit eerste deel van dit whitepaper geven we vooral een overzicht van informatie uit de handleidingen van de verschillende publicatie-voorzieningen. We werken daarbij veel met voetnoten, om aan te geven waar we de betreffende informatie aan hebben ontleend en om dit whitepaper eenvoudig actueel te kunnen houden. Tot slot beschrijven we in paragraaf 4 hoe we de Bekendmakingswet en de Wet open overheid in het gemeentelijk Model-DSP hebben verwerkt. We lichten de opbouw van onze Excel-inventarisatie toe en hoe dat alles uiteindelijk een plek heeft gekregen in de i-Navigator.

---

<sup>1</sup> Wet open overheid, artikel 10.3 lid 1.

<sup>2</sup> De Excel-inventarisatie is enkel beschikbaar voor organisaties die het gemeentelijk Model-DSP afnemen.



## 1. DROP (Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties)

De *Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (DROP)* is de voorziening die decentrale overheden gebruiken om bekendmakingen te publiceren in hun eigen elektronische publicatieblad (zie [officielebekendmakingen.nl](https://officielebekendmakingen.nl)) en om regelingen te publiceren in de decentrale regelingenbank (zie [lokaleregelgeving.overheid.nl](https://lokaleregelgeving.overheid.nl)). Sinds op 1 juli 2021 de Wet elektronische publicaties in werking is getreden, publiceert een decentraal overheidsorgaan altijd in het eigen elektronische publicatieblad: het gemeenteblad, provincieblad, waterschapsblad of het blad gemeenschappelijke regeling.<sup>3</sup> DROP biedt dan ook sinds die datum niet langer de mogelijkheid om in de Staatscourant te publiceren.<sup>4</sup>

In de beheeromgeving van DROP kan een dossier voor een publicatie uit 1 of 2 documenten bestaan:

- de 'bekendmaking' (oftewel de publicatie in het eigen elektronische publicatieblad op [officielebekendmakingen.nl](https://officielebekendmakingen.nl)); en
- de 'regeling' (oftewel de publicatie in de decentrale regelingenbank op [lokaleregelgeving.overheid.nl](https://lokaleregelgeving.overheid.nl)).

Toen we per update 34 in het Model-DSP de *Wet elektronische publicaties (Wep)* hebben verwerkt, hebben we aangegeven dat de Memorie van Toelichting van die wet onderscheid maakt tussen drie soorten overheidsbesluiten:

- bekendmakingen
- openbare kennisgevingen
- mededelingen

Binnen de beheeromgeving van DROP vallen deze drie soorten allemaal onder de term 'Bekendmaking' en vervolgens blijkt uit de metadata 'soort publicatie' en 'type publicatie' om welke [soort](#) het gaat.<sup>5</sup> Hieronder een overzicht van de publicatiesoorten en -typen die in DROP worden gehanteerd:

---

<sup>3</sup> De enige uitzondering hierop zijn de openbare kennisgevingen van een voornemen tot vervreemding van een cultuurofgoed of een verzameling in het kader van de Erfgoedwet. Deze dienen nog wel in de Staatscourant te worden gepubliceerd.

<sup>4</sup> KOOP *Handleiding DROP (versie 6.0)* (28 juni 2021) p.29

<sup>5</sup> KOOP *Handleiding DROP (versie 6.0)* (28 juni 2021) p.25-28



Soort publicatie	Type publicatie
besluit van algemene strekking	algemeen verbindend voorschrift (verordening)
	beleidsregel
	delegatie- of mandaatbesluit
	ander besluit van algemene strekking
	erfgoedwet   vervreemding
vergunning of andere beschikking/melding	omgevingsvergunning   aanvraag
	omgevingsvergunning   afhandeling
	omgevingsmelding
	uitschrijving Basisregistratie Personen
	overig   aanvraag
	overig   afhandeling
	overig   melding
plan	plan   ruimtelijk
	plan   overig
overig	voorlichting

Een bekendmaking is op grond van de Bekendmakingswet een besluit waarvan de publicatie wettelijke verplicht is om het besluit van kracht te laten zijn. In het bovenstaande schema zijn de publicatiesoorten *besluit van algemene strekking* en het *plan* in DROP vormen van bekendmakingen.

In tegenstelling tot bij de bekendmaking is bij de openbare kennisgeving de publicatie niet nodig voor het van kracht worden van de beschikking. De publicatie is vooral bedoeld om belanghebbenden op de hoogte te stellen van de ontvangen aanvraag, het genomen ontwerpbesluit, de verleende beschikking en soms van de buiten behandeling stelling, de verlening van de behandeltermijn of de weigering van een aanvraag voor een beschikking. In het bovenstaande schema zijn de openbare kennisgevingen terug te vinden onder de publicatiesoort *vergunning of andere beschikking/melding*. De openbare kennisgeving bevat een verwijzing naar een ontwerpbesluit of ontwerpbeschikking waar de zienswijzeprocedure voor geldt of naar een verleende beschikking. Het kan ook gaan om de ontvangst van een aanvraag of een melding waarvan in wetgeving is bepaald dat er een openbare kennisgeving moet worden gedaan.

Een besluit kan noch een besluit van algemene strekking zijn en noch een beschikking. Wanneer in wet- en regelgeving is bepaald dat zo'n besluit openbaar moet worden gemaakt dan valt dat onder de openbare kennisgevingen en in DROP onder de publicatiesoort *overig*. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het jaarverslag of de jaarrekening van een overheidsorgaan.

Tot slot zijn er de mededelingen. Dit is een restcategorie van overige kennisgevingen die in het elektronische publicatieblad worden opgenomen en dit kan uiteenlopen van informatie met betrekking tot het verloop van verkiezingen, afvalinzameling, openingstijden van het gemeentekantoor of andere voorlichtingsinformatie. Deze mededelingen vallen in DROP eveneens onder de publicatiesoort *overig*.

Naast het doen van een bekendmaking in het eigen elektronische publicatieblad, kan DROP ook worden gebruikt voor het publiceren van een regeling in de decentrale regelingenbank. Wanneer een decentraal overheidsorgaan zo'n regeling publiceert gaat het altijd om een besluit van algemene strekking. Alleen voor verordeningen, beleidsregels en delegatiebesluiten zijn decentrale overheden verplicht om die via DROP in de decentrale



regelingenbank te publiceren. Alle overige besluiten van algemene strekking die een decentrale overheid vaststelt **kunnen** zij optioneel via DROP publiceren.<sup>6</sup>

Bij het aanmaken van een publicatie in de beheeromgeving van DROP kan het werkdossier op drie manieren worden gebruikt<sup>7</sup>:

**1. een bekendmaking**

In dit geval wordt enkel een bekendmaking, een openbare kennisgeving of een mededeling gepubliceerd in het eigen elektronische publicatieblad.

**2. een bekendmaking en een regeling**

In dit geval wordt het besluit van algemene strekking bekendgemaakt in het eigen elektronische publicatieblad én wordt de bijbehorende regeling gepubliceerd in de decentrale regelingenbank.

**3. een regeling**

In dit geval publiceert het bestuursorgaan enkel een geconsolideerde tekst van een regeling in de decentrale regelingenbank zonder een bekendmaking in het eigen elektronische publicatieblad. Deze optie zal worden gebruikt wanneer de publicatie al eerder is gepubliceerd in een officieel publicatieblad (het elektronisch publicatieblad op [officielebekendmakingen.nl](http://officielebekendmakingen.nl)), op de eigen website van de organisatie of in de lokale krant. Hiervoor bestaat in DROP de optie 'enkelvoudig consolideren', zodat de geconsolideerde tekst van de regeling gepubliceerd wordt in de decentrale regelingenbank zonder dat er opnieuw een bekendmaking gepubliceerd hoeft te worden.<sup>8</sup>

Wanneer een openbare kennisgeving via DROP wordt gepubliceerd zal die betrekking hebben op de ontvangst van een aanvraag of melding of op een vastgesteld ontwerpbesluit of een ontwerpbeschikking als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Awb). De openbare kennisgeving zal daarom altijd vergezeld gaan van (geanonimiseerde) informatie die ter inzage moet worden gelegd, zodat inwoners er zienswijzen op in kunnen dienen. Bij een werkdossier voor een publicatie in de beheeromgeving van DROP kan het metadata-veld 'Terinzagelegging' op de volgende drie manieren worden ingevuld:<sup>9</sup>

- geen terinzagelegging;
- een link opnemen naar de eigen openbare website waar de stukken met betrekking tot de aanvraag, melding, het ontwerpbesluit of de ontwerpbeschikking te vinden zijn;
- het uploaden van de stukken met betrekking tot de aanvraag, melding, het ontwerpbesluit of de ontwerpbeschikking in DROP.

In dat laatste geval worden de stukken ter inzage gelegd via het eigen elektronische publicatieblad op [officielebekendmakingen.nl](http://officielebekendmakingen.nl). De publicatie kan een 'einddatum van de terinzagelegging' meekrijgen en een 'einddatum van de reactietermijn' (waarbinnen er door een belanghebbende nog een zienswijze of een bezwaar kan worden ingediend).<sup>10</sup> Na de einddatum van de terinzagelegging zijn de betreffende stukken niet meer te vinden in het elektronische publicatieblad. Op die manier kan er geen verwarring ontstaan, doordat zowel het ontwerpbesluit als het definitieve besluit in het publicatieblad zijn terug te vinden. Het bestuursorgaan dat de publicatie doet blijft zelf verantwoordelijk om na de zienswijzeprocedure de stukken uit de beheeromgeving van DROP te verwijderen.

---

<sup>6</sup> KOOP *Handleiding DROP (versie 6.0)* (28 juni 2021) p.22

<sup>7</sup> KOOP *Handleiding DROP (versie 6.0)* (28 juni 2021) p.11

<sup>8</sup> KOOP *Handleiding DROP (versie 6.0)* (28 juni 2021) p.67

<sup>9</sup> KOOP *Handleiding DROP (versie 6.0)* (28 juni 2021) p.45

<sup>10</sup> KOOP *Handleiding DROP (versie 6.0)* (28 juni 2021) p.46, 48



## 2. PLOOI (Platform Openbare OverheidsInformatie)

Het Platform Openbare OverheidsInformatie (PLOOI) wordt het centrale zoekportaal voor burgers, journalisten, belangengroepen en ook professionals zoals juristen en ambtenaren waar openbaar gemaakte overheidsinformatie van de Nederlandse overheid in samenhang en makkelijk doorzoekbaar is terug te vinden. PLOOI is door het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (KOOP) ontwikkeld in opdracht van het Ministerie van BZK. De website [open.overheid.nl](https://open.overheid.nl) dient als portal om in PLOOI te zoeken. Met de tweede Nota van Wijziging van de Wijzigingswet Woo is in 2021 artikel 3.3b aan het wetsvoorstel toegevoegd. Hierin is de verplichting opgenomen dat de bestuursorganen voor de actieve openbaarmaking van de in artikel 3.3 en 3.3a genoemde categorieën documenten PLOOI moeten gebruiken.<sup>11</sup>

In plaats van de huidige circa 1800 websites van Nederlandse overheidsorganen zal PLOOI dé centrale plek worden voor alle openbare overheidsinformatie. [Op dit moment \(12 september 2022\) zijn 250.259 documenten op PLOOI \(https://open.overheid.nl\) te vinden. Dit zijn vooral documenten van de Rijksoverheid: de Tweede Kamer, de Eerste Kamer en de ministeries.](https://open.overheid.nl) PLOOI maakt gebruik van gestandaardiseerde en geharmoniseerde metadata. KOOP houdt een register bij van gemeenten en gemeenschappelijke regelingen waarin naamswijzigingen en herindelingen worden verwerkt. Deze gegevens voegt zij toe aan de metadata van de openbaargemaakte documenten, zodat ook door de tijd heen de informatie goed vindbaar zal blijven. Op de documenten in PLOOI wordt de LinkeXtractor (LX) toegepast, die verwijzingen herkent in overheidsdocumenten naar andere overheidsdocumenten, wet- en regelgeving en rechterlijke uitspraken en deze omzet naar gestandaardiseerde verwijzingen en hyperlinks. Op die manier worden in de detailpagina's van de documenten gerelateerde documenten met hyperlinks zichtbaar gemaakt, zoals dat het geval is voor de wetgeving op [wetten.overheid.nl](https://wetten.overheid.nl). De documenten worden via PLOOI ontsloten op [open.overheid.nl](https://open.overheid.nl) en wanneer er datasets zijn op de portal [data.overheid.nl](https://data.overheid.nl) die een relatie met die documenten hebben zal er een link tussen beiden worden opgenomen.<sup>12</sup>

Aanvankelijk was het idee dat PLOOI primair een verwijsindex zou zijn, waarin organisaties hun openbaar gemaakte documenten goed vindbaar konden maken en belangstellenden op één plek openbare documenten konden vinden. [De overheidsorganen zouden die documenten met behulp van een eigen voorziening \(website\) publiek beschikbaar moeten maken en ze zouden via PLOOI ontsloten worden voor eindgebruikers.](#)<sup>13</sup>

[Inmiddels heeft KOOP aangegeven dat de actief openbaar te maken documenten daadwerkelijk in PLOOI dienen te worden opgeslagen.](#) Op deze manier wil KOOP ervoor zorgen dat de beschikbaarheid van de informatie in PLOOI geborgd is en de archiefrechtelijke overbrenging op termijn naar een e-depot geen probleem zal vormen. De documenten die in PLOOI worden opgeslagen blijven wel onder het zorgdragerschap van de aanleverende organisatie vallen en moeten na het verlopen van de bewaartermijn worden verwijderd. [Op haar website geeft KOOP aan dat de relatie tussen de Archiefwet en de Woo en in het bijzonder de gevolgen daarvan voor PLOOI nog niet duidelijk zijn. Dit wordt vanuit het ministerie van BZK onderzocht en in kaart gebracht en hier zal in najaar 2022 door de Stuurgroep PLOOI over worden besloten.](#)<sup>14</sup>

---

<sup>11</sup> KOOP PLOOI – Functionele Handreiking (versie 0.97, concept) (22 januari 2021) p.3 & 7

<sup>12</sup> KOOP PLOOI – Functionele Handreiking (versie 0.97, concept) (22 januari 2021) p.8

<sup>13</sup> KOOP PLOOI – Functionele Handreiking (versie 0.97, concept) (22 januari 2021) p.10 & 12

<sup>14</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=QYk6WesVodY>

<https://www.koopoverheid.nl/voor-overheden/rijksoverheid/plooi-platform-open-overheidsinformatie/veelgestelde-vragen-plooi>

VNG Digitale sessie voor projectleiders Woo (14 september 2022)



Momenteel is er een pilotversie van het portaal beschikbaar waarin een beperkt aantal overheidsbronnen toegankelijk zijn gemaakt. KOOP zal bestuursorganen uiteindelijk de volgende twee aansluitmogelijkheden voor PLOOI bieden:<sup>15</sup>

- geautomatiseerde aanlevering van documenten inclusief metadata door middel van een systeemkoppeling via een push-API aan PLOOI (ook wel de aanlever-API genoemd);
- handmatig aanlevering van documenten en metadata in het PLOOI Aanleverloket.

Tot nu toe is tijdens de pilot de meeste aandacht besteed aan de automatische systeemkoppeling. Het aanleveren van een document bij PLOOI via de systeemkoppeling zal op de volgende manier verlopen:<sup>16</sup>

1. De organisatie levert de bij het document behorende metadata aan via de API met behulp van DigiKoppeling [uitgebreid naar een REST-API profiel](#). Er zullen voor PLOOI drie categorieën metadata gaan gelden: generieke verplichte metadata, generieke optionele metadata en organisatie- of documentspecifieke metadata. De voorschriften ten aanzien van vorm en inhoud van deze metadata zijn nog niet bekend.
2. PLOOI controleert of de organisatie geauthentiseerd en geautoriseerd is om documenten aan te leveren en of de metadata voldoen aan de voorschriften.
3. PLOOI geeft een antwoord: indien de metadata voldoen, geeft PLOOI een API-URL waar het betreffende document kan worden aangeleverd. Indien de autorisatie of de metadata niet voldoen, geeft PLOOI een gedetailleerde foutmelding terug.
4. De organisatie levert het document aan bij de API-URL (wederom met behulp van DigiKoppeling)
5. PLOOI controleert of de organisatie geauthentiseerd en geautoriseerd is om documenten aan te leveren, of het bestandsformaat is toegestaan en overeenstemt en of er sprake is van malware.
6. PLOOI geeft een antwoord: een bevestiging als de aanlevering succesvol was en een foutmelding in andere gevallen.

Per juli 2022 is de PLOOI Sandbox live. De Sandbox is een omgeving voor ontwikkelaars van softwareleveranciers en van overheidsorganisaties om de koppeling met de PLOOI aanlever-API technisch te testen. De Sandbox bevat een gedeelte van de functionaliteit voor het aanleveren aan PLOOI. Ontwikkelaars kunnen een request sturen naar de Sandbox en krijgen op basis van de inhoud van het request een response. De gegevens die via een request aan de aanlever-API worden gestuurd worden niet bewaard en zijn ook niet terug te vinden.<sup>17</sup>

Het PLOOI Aanleverloket is nog in ontwikkeling. Dat Aanleverloket zal een website zijn waar de aanleverende overheden hun publicaties kunnen aanmaken met behulp van een XML-editor of Word-import (vergelijkbaar met het Aanleverloket dat nu voor DROP gebruikt wordt). De metadata kunnen in een formulier worden ingevuld en vervolgens kan het betreffende document daaraan worden toegevoegd om op PLOOI te plaatsen. Ook de authenticatie van het Aanleverloket zal gelijk zijn aan DROP: via de active directory van de centrale authenticatievoorziening van KOOP.<sup>18</sup>

Een organisatie zal van meerdere aansluitmogelijkheden naast elkaar gebruik kunnen maken. Op die manier kan voor veelvoorkomende in het centrale informatiesysteem opgeslagen documenttypen de systeemkoppeling via de

---

<sup>15</sup> KOOP PLOOI – Technische Handreiking (versie 0.1, concept) (april 2021) p.2;

<https://www.koopoverheid.nl/voor-overheden/rijksoverheid/plooi-platform-open-overheidsinformatie/veelgestelde-vragen-plooi>

<sup>16</sup> <https://koop.gitlab.io/plooi/aanleveren/openapi-spec/>

<sup>17</sup> KOOP PLOOI Nieuwsbrief Jaargang 2022, Nummer 3 (19 mei 2022) & Nummer 5 (15 juli 2022)

<sup>18</sup> VNG Digitale sessie voor projectleiders Woo (14 september 2022)





aanlever- API worden gebruikt en kan het jaarplan van de organisatie handmatig via het PLOOI Aanleverloket openbaar worden gemaakt. Voor 1 november 2022 komt KOOP met een stappenplan voor het aansluiten op en aanleveren aan PLOOI. De eerste versie van dit stappenplan wordt momenteel getest door een groep referentie-organisaties.<sup>19</sup>

Momenteel kunnen enkel nog documenten in pdf- of zip-formaat worden aangeboden aan PLOOI, maar uiteindelijk zullen allerhande soorten documenten aangeboden kunnen worden, zoals MS Word-documenten, afbeeldingen, video- en audio-bestanden. Er dient minimaal een document openbaar te worden gemaakt dat met open source software is te openen, te beluisteren of te bekijken. Aan dat document kan dan een bestand worden toegevoegd met dezelfde inhoud dat extra functionaliteit biedt, bijvoorbeeld een PDF met een Excel-bestand met dezelfde inhoud of een PDF met een CAD-bestand.<sup>20</sup>

In de Stuurgroep PLOOI zijn de departementen de Hoge Colleges van Staat en de uitvoeringsorganisaties van de Rijksoverheid en de koepelorganisaties van de decentrale overheden (VNG, UvW, IpO) vertegenwoordigd. De definitieve koers voor de actieve openbaarmaking wordt in deze Stuurgroep vastgesteld. Onder leiding van het ministerie van BZK worden momenteel verschillende onderzoeken uitgevoerd die daar van invloed op zullen zijn. Eind oktober 2022 zal er een advies worden uitgebracht door het Adviescollege ICT-toetsing, dat adviseert aan kabinet en Eerste en Tweede Kamer. In dezelfde periode komt de uitkomst beschikbaar van de Uitvoeringstoets, een toets naar Gebruikersbehoeften die door de Universiteit van Amsterdam wordt uitgevoerd en een technische en juridische analyse. Dit alles zal waarschijnlijk in november 2022 in de Stuurgroep worden behandeld en vastgesteld. De verhouding tussen PLOOI en de Archiefwet maakt hier ook onderdeel van uit.<sup>21</sup>

Hierboven verwezen we naar artikel 3.3 van de Woo waarin voor overheidsorganen de verplichting is opgenomen om bepaalde informatiecategorieën actief openbaar te maken. Hieronder volgt een overzicht van die informatiecategorieën (waar nodig hebben we in blauw aangegeven wat de wettekst specifiek betekent voor decentrale overheden)<sup>22</sup>:

Informatiecategorie	Grondslag
wetten en andere algemeen verbindende voorschriften  <i>decentraal:</i> algemeen verbindende voorschriften	<b>Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel a</b>
overige besluiten van algemene strekking	<b>Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel b</b>

<sup>19</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=QYk6WesVodY>

VNG Digitale sessie voor projectleiders Woo (14 september 2022)

<sup>20</sup> KOOP PLOOI – Technische Handreiking (versie 0.1, concept) (april 2021) p.3 & 10

<sup>21</sup> VNG Digitale sessie voor projectleiders Woo (14 september 2022)

<sup>22</sup> Volledigheidshalve gebruiken we hier de tekst uit de wet zelf en niet de samenvatting in 11 informatiecategorieën.



ontwerpen van wetten, andere algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd, met inbegrip van de adviesaanvraag  <i>decentraal:</i> ontwerpen van algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd, met inbegrip van de adviesaanvraag	<b>Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel c</b>
inzicht in organisatie van een bestuursorgaan en werkwijze, waaronder de taken en bevoegdheden van de organisatieonderdelen	<b>Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel d</b>
de bereikbaarheid van het bestuursorgaan en zijn organisatieonderdelen en de wijze waarop een verzoek om informatie kan worden ingediend	<b>Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel e</b>
bij de Kamers en de verenigde vergadering der Staten-Generaal, provinciale staten, gemeenteraden en algemene besturen van waterschappen ter behandeling ingekomen stukken, tenzij deze betrekking hebben op door de regering vertrouwelijk aan de Staten-Generaal verstrekte informatie of tenzij deze betrekking hebben op individuele gevallen  <i>decentraal:</i> bij de provinciale staten, gemeenteraden en algemene besturen van waterschappen ter behandeling ingekomen stukken, tenzij deze betrekking op individuele gevallen	<b>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel a</b>
vergaderstukken en verslagen van de Kamers en de verenigde vergadering der Staten-Generaal en hun commissies, tenzij deze betrekking hebben op door de regering vertrouwelijk aan de Staten-Generaal verstrekte informatie  <i>decentraal:</i> niet van toepassing	<b>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel b</b>
vergaderstukken en verslagen van provinciale staten, gemeenteraden en algemene besturen van waterschappen, algemene besturen van openbare lichamen, besturen van bedrijfsvoeringsorganisaties en gemeenschappelijke organen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen en hun commissies	<b>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel c</b>



<p>agenda's en besluitenlijsten van vergaderingen van de ministerraad, gedeputeerde staten, colleges van burgemeester en wethouders en dagelijkse besturen van waterschappen en dagelijkse besturen van openbare lichamen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen</p> <p><i>decentraal:</i> agenda's en besluitenlijsten van vergaderingen van gedeputeerde staten, colleges van burgemeester en wethouders en dagelijkse besturen van waterschappen en dagelijkse besturen van openbare lichamen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen</p>	<p><b>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel d</b></p>
<p>adviezen over de ontwerpen van wetten, andere algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking van adviescolleges of -commissies alsmede van andere externe partijen indien die om advies zijn verzocht</p> <p><i>decentraal:</i> adviezen over algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking van adviescolleges of -commissies, alsmede van andere externe partijen indien die om advies zijn verzocht</p>	<p><b>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel e onder 1°</b></p>
<p>adviezen over andere onderwerpen van adviescolleges of -commissies, alsmede de op dat advies betrekking hebbende adviesaanvraag, uitgezonderd adviezen die betrekking hebben op individuele gevallen</p>	<p><b>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel e onder 2°</b></p>
<p>convenanten</p>	<p><b>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel f</b></p>
<p>jaarplannen en jaarverslagen van bestuursorganen inzake de voorgenomen uitvoering van de taak of de verantwoording van die uitvoering</p>	<p><b>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel g</b></p>
<p>verplichtingen tot verstrekking van subsidies, anders dan met een beschikking</p> <p><i>decentraal:</i> niet van toepassing (enkel het ministerie van Buitenlandse Zaken verleent subsidie via een overeenkomst in plaats van een beschikking; voor alle overige overheidsorganen geldt de verplichting uit de Awb om subsidies bij beschikking te verlenen)</p>	<p><b>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel h</b></p>
<p>de inhoud van de schriftelijke informatieverzoeken op grond van artikel 4.1 Woo, van de schriftelijke beslissingen op die verzoeken en de daarbij verstrekte informatie</p>	<p><b>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel i</b></p>



op verzoek van een bestuursorgaan ambtelijk of extern opgestelde onderzoeksrapporten die geen onderdeel vormen van de uitvoering van de taak van dat bestuursorgaan, die voornamelijk uit feitelijk materiaal bestaan en die betrekking hebben op de wijze van functioneren van de eigen organisatie	<b>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel j onder 1°</b>
op verzoek van een bestuursorgaan ambtelijk of extern opgestelde onderzoeksrapporten die geen onderdeel vormen van de uitvoering van de taak van dat bestuursorgaan, die voornamelijk uit feitelijk materiaal bestaan en die betrekking hebben op de voorbereiding of de evaluatie van beleid, inclusief de uitvoering, naleving en handhaving	<b>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel j onder 2°</b>
beschikkingen (niet vallend onder 1° tot en met 21°)	<b>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k</b>
<b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b> beschikkingen inzake de uitvoering van regels inzake belastingen, heffingen, leges en vergelijkbare betalingsverplichtingen	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 1°
<b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b> beschikkingen inzake sociale verzekeringen, sociale voorzieningen en zorg	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 2°
<b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b> beschikkingen inzake financiële bijstand, rechtsbijstand, schuldhulpverlening, toeslagen of studiefinanciering  <i>decentraal:</i> beschikking inzake financiële bijstand, rechtsbijstand, schuldhulpverlening of toeslagen (beschikkingen inzake studiefinanciering worden door DUO afgegeven)	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 3°
<b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b> beschikkingen van een officier van justitie  <i>decentraal:</i> niet van toepassing	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 4°
<b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b> beschikkingen houdende de oplegging van een bestuurlijke bestraffende sanctie	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 5°
<b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b> beschikkingen houdende de oplegging van een bestuurlijke herstelsanctie die geen betrekking heeft op het omgevingsrecht, het milieurecht of anderszins betrekking heeft op emissies in het milieu	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 6°



<p><b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b>  beschikkingen betreffende de rechtspositie van een ambtenaar, een buitengewoon opsporingsambtenaar, een politieke ambtsdrager of een dienstplichtige</p> <p><i>decentraal:</i>  beschikkingen betreffende de rechtspositie van een ambtenaar, een buitengewoon opsporingsambtenaar of een politieke ambtsdrager</p>	<p>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 7°</p>
<p><b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b>  beschikkingen inzake de uitvoering van de <i>Rijkswet op het Nederlandschap</i>, de <i>Paspoortwet</i>, de <i>Vreemdelingenwet 2000</i> en het toezicht op de naleving en de uitvoering van <i>Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore) (PbEU, L77)</i> en <i>Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Visumcode) (PbEU L243)</i></p> <p><i>decentraal:</i>  beschikkingen inzake de uitvoering van de <i>Rijkswet op het Nederlandschap</i> en de <i>Paspoortwet</i></p> <p>(beschikkingen op grond van de <i>Vreemdelingenwet 2000</i> worden afgegeven door de IND en het toezicht op de naleving en de uitvoering van <i>Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore) (PbEU, L77)</i> door de Marechaussee en op de <i>Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Visumcode) (PbEU L243)</i> door het Ministerie van Buitenlandse Zaken)</p>	<p>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 8°</p>
<p><b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b>  beschikkingen inzake «slots» als bedoeld in artikel 2, onderdeel a, van <i>Verordening (EEG) nr. 95/93 van de Raad van 18 januari 1993 betreffende gemeenschappelijke regels voor de toewijzing van «slots» op communautaire luchthavens (Pb EG L14)</i></p> <p><i>decentraal:</i>  niet van toepassing</p>	<p>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 9°</p>



<p><b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b>  beschikkingen die betrekking hebben op persoonsgegevens als bedoeld in artikel 22, eerste lid, artikel 31 of artikel 46 van de <i>Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming</i></p> <p>het gaat hierbij om bijzondere persoonsgegevens in het kader van de AVG</p>	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 10°
<p><b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b>  beschikkingen inzake de geslachtsnaam, familierechtelijke betrekkingen of het ouderlijk gezag</p>	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 11°
<p><b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b>  beschikkingen inzake een wettelijk voorgeschreven onderzoek naar aan een natuurlijke persoon of een rechtspersoon klevende bezwaren</p>	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 12°
<p><b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b>  beschikkingen inzake de registratie in een openbaar register</p>	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 13°
<p><b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b>  beschikkingen inzake een individuele leerling, deelnemer of student in het onderwijs en de educatie</p>	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 14°
<p><b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b>  beschikkingen inzake het aangaan of beëindigen van een arbeidsovereenkomst</p> <p><i>decentraal:</i>  niet van toepassing, aangezien dit sinds de Wnra 1 januari 2020 in werking is getreden enkel voor het UWV geldt</p>	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 15°
<p><b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b>  beschikkingen ter verlening of vaststelling van subsidie aan natuurlijke personen</p>	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 16°
<p><b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b>  beschikkingen inzake tegemoetkoming in schade en nadeelcompensatie</p>	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 17°
<p><b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b>  beschikking inzake getroffen of te treffen beveiligingsmaatregelen</p>	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 18°
<p><b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b>  beschikkingen inzake het bezit en gebruik van vuurwapens</p>	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 19°



<b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b> beschikkingen waarbij geen belangen van derden kunnen zijn betrokken en die niet de verlening of vaststelling van subsidies betreffen	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 20°
<b>[geen verplichte actieve openbaarmaking]</b> beschikkingen houdende de afwijzing van een gevraagde beschikking	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 21°
schriftelijke oordelen in klachtprocedures over gedragingen van een bestuursorgaan	<b>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel l</b>

De Wet open overheid is per 1 mei 2022 in werking getreden. De in artikel 3.3 lid 1 en lid 2 opgenomen bepalingen over de informatiecategorieën die verplicht actief openbaar moeten worden gemaakt zijn op dat moment nog niet in werking getreden. Deze artikelen zullen op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip in werking treden en dat kan voor de verschillende informatiecategorieën een ander tijdstip zijn.<sup>23</sup> Op deze manier is de wetgever tegemoetgekomen aan de wens van de koepelorganisaties zoals de VNG om de verplichte actieve openbaarmaking gefaseerd in te voeren.

In november 2020 heeft de VNG het *Implementatieplan actief openbaar maken (Woo) – versie 0.1* uitgebracht. In bijlage 2 van dat document heeft de VNG de onderstaande voorzet gedaan voor een fasering van de verplicht actief openbaar te maken informatiecategorieën. [Aanvankelijk zijn wij uitgegaan van deze fasering bij de inventarisatie van de actief openbaar te maken informatie in het Model-DSP.](#)

Fasering	Toelichting
Fase 1	Categorieën die relatief eenvoudig zijn te realiseren of die in gemeenten al (deels) gerealiseerd zijn
Fase 2	Het verder uitwerken van een aantal categorieën uit fase 1 en twee nieuwe categorieën
Fase 3	Categorieën die veelal (persoons)gegevens van derden bevatten en daardoor zorgvuldig voorbereid moeten worden

Inmiddels zijn de ideeën over de fasering veranderd. In de Stuurgroep PLOOI is in juni 2022 de implementatiestrategie vastgesteld met aandacht voor de fasering van de inwerkingtreding van de verplichting tot actieve openbaarmaking en het aansluitplan om alle overheidsorganen aan te laten sluiten op PLOOI. De fasering zal per cluster van informatiecategorieën gaan gelden en niet per bestuurslaag. Per fase zal het eerst mogelijk worden gemaakt om de betreffende informatiecategorieën aan te leveren aan PLOOI. Vervolgens zal op basis van de aanleverervaringen in overleg met de betrokken overheidsorganisaties een verplichte invoeringsdatum worden afgesproken. Men heeft gekozen voor een stapsgewijze aanpak; de Stuurgroep stelt van tevoren geen totaalvolgorde of tijdpad voor alle informatiecategorieën vast. Een beperkt aantal categorieën maakt onderdeel uit van de eerste fase en de ervaringen die daarbij worden opgedaan worden meegenomen naar de volgende verplicht openbaar te maken categorieën. De Stuurgroep verwacht op basis van de eerste praktijkervaringen en op basis van onderzoeken in 2023 een eerste totaalplanning op te stellen.<sup>24</sup>

<sup>23</sup> Zie Wet open overheid, artikel 10.3

<sup>24</sup> Kamerbrief 2022-0000371836 *Voortgang implementatie Wet open overheid* (8 juli 2022) p.6



De Stuurgroep PLOOI heeft besloten om de onderstaande informatiecategorieën als eerste fase aan te wijzen:

- bereikbaarheidsgegevens van het bestuursorgaan en wijze waarop een verzoek om informatie kan worden ingediend (Woo artikel 3.3, eerste lid, onderdeel e);
- vergaderstukken van vertegenwoordigende lichamen van decentrale overheden (Woo artikel 3.3, tweede lid, onderdeel c);
- convenanten (Woo artikel 3.3, tweede lid, onderdeel f);
- Woo-verzoeken, inclusief de schriftelijke beslissingen op die verzoeken en de daarbij verstrekte informatie (Woo artikel 3.3, tweede lid, onderdeel i). <sup>25</sup>

---

<sup>25</sup> Kamerbrief 2022-0000371836 *Voortgang implementatie Wet open overheid* (8 juli 2022) p.7





### 3. Relatie DROP, LVBB, Verkeersbesluitenapplicatie en PLOOI

Naast DROP zijn er nog een tweetal andere voorzieningen ontwikkeld, zodat overheidsorganen specifieke informatie kunnen publiceren. Zo is in het kader van de Omgevingswet de *Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaarstellen (LVBB)* ontwikkeld. Dit is een component van het *Digitaal Stelsel voor de Omgevingswet (DSO)* voor het publiceren van omgevingswetbesluiten. Die omgevingswetbesluiten (ook wel 'omgevingsdocumenten' genoemd) bevatten visie, beleid en regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Het gaat hierbij onder andere om algemene maatregelen van bestuur, ministeriële regelingen, omgevingsvisies, omgevingsverordeningen, waterschapsverordeningen, omgevingsplannen, instructies, voorbereidingsbesluiten en omgevingsprogramma's. Vanuit de LVBB worden de documenten bekendgemaakt in het elektronische publicatieblad van het betreffende overheidsorgaan én de regels uit het betreffende omgevingswetbesluit zijn direct zichtbaar op de kaart in het Omgevingsloket van het DSO.

Kortom, vanuit de LVBB kunnen overheden dus in één keer een officiële publicatie en de bijbehorende Omgevingswetinformatie aanleveren aan een centrale voorziening. De LVBB zorgt dan voor:

- de bekendmaking of publicatie volgens de juridische vereisten;
- de opname van besluiten en geconsolideerde regelingen die daaruit voortvloeien in wetten-, regelingenbanken en registers volgens wettelijke vereisten;
- doorlevering van de resulterende geconsolideerde regelingen en bijbehorende Omgevingswetinformatie aan het DSO via het informatiesysteem Ozon van het Kadaster <sup>26</sup>

Een andere specifieke voorziening voor publicatie is de Verkeersbesluitenapplicatie die ontwikkeld is door KOOP in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Milieu. Overheden gebruiken deze voorziening om hun verkeersbesluiten online rechtsgeldig bekend te maken en te publiceren. De Rijksoverheid doet dat in de Staatscourant en gemeenten, provincies, waterschappen en regionale samenwerkingsorganen sinds 1 juli 2021 in hun eigen elektronische publicatieblad. De applicatie houdt rekening met de eisen die aan verkeersbesluiten worden gesteld uit het *Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (Babw)*. <sup>27</sup>

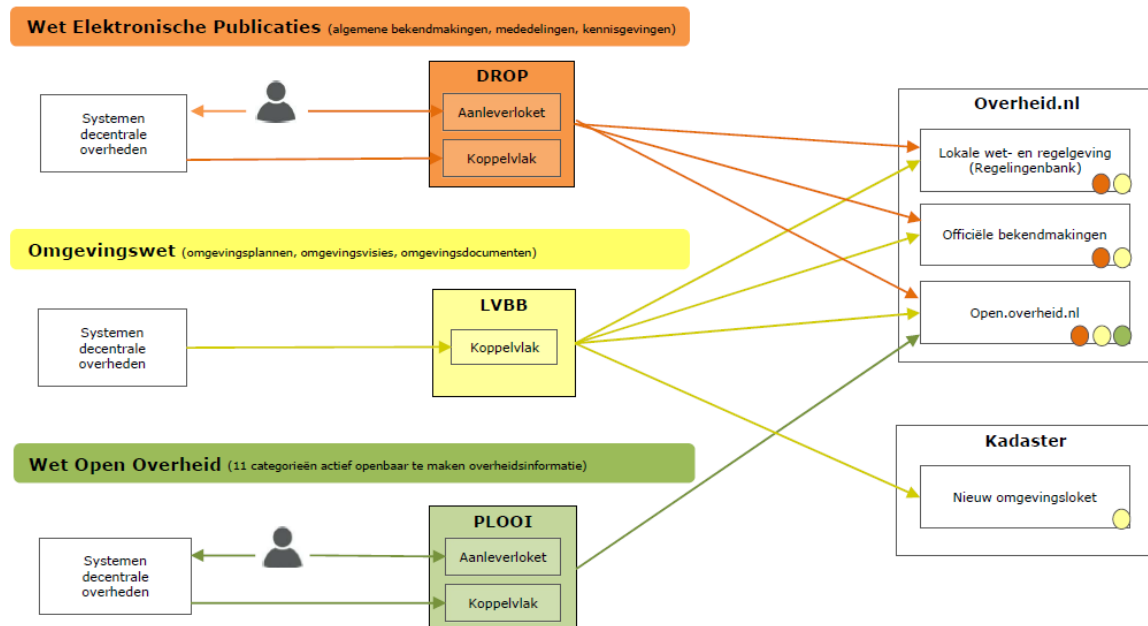
Alle informatie die een overheidsorgaan via DROP, de LVBB of de Verkeersbesluitenapplicatie publiceert op [officielebekendmakingen.nl](https://officielebekendmakingen.nl) hoeft zij niet afzonderlijk ook via PLOOI te publiceren. Die informatie wordt immers automatisch via [open.overheid.nl](https://open.overheid.nl) ontsloten en KOOP zorgt voor de vertaalslag van de metadata van de betreffende documenten. <sup>28</sup>

---

<sup>26</sup> UBR|KOOP Release note BHKV/LVBB 2021 Q3.2 Versie 1.0 (21 juli 2021) p.3

<sup>27</sup> UBR | KOOP Handleiding Verkeersbesluiten applicatie Versie 12.0 (juni 2021) p.4 & 8

<sup>28</sup> <https://www.koopoverheid.nl/documenten/instructies/2021/11/02/middagsessie-b---presentatie-gebruikersraad--samenhang-wep-woo-ow-02112021>



Figuur 1. Relatie DROP, LVBB en PLOOI. Bron: KOOP

Bovenstaand schema heeft KOOP 2 november 2021 tijdens haar Gebruikersraad gepresenteerd. Tijdens een middagsessie werd ingegaan op de samenhang tussen de Wet open overheid, de Wet elektronische publicaties en de Omgevingswet. Wij lichten het bovenstaande schema met de relatie tussen DROP, LVBB en PLOOI kort toe: <sup>29</sup>

- Vanuit DROP worden bekendmakingen, openbare kennisgevingen en mededelingen gepubliceerd naar de decentrale regelingenbank, officiële bekendmakingen.nl en open.overheid.nl. Dit kan ofwel via het Aanleverloket van DROP ofwel geautomatiseerd via het 3PAS-Koppelvlak. De Verkeersbesluitenapplicatie is niet in het schema opgenomen, maar hier bestaat eenzelfde Aanleverloket voor als voor DROP die de informatie publiceert op officiële bekendmakingen.nl en open.overheid.nl. Het 3PAS-Koppelvlak is niet te gebruiken voor de verkeersbesluiten.
- Vanuit een plansysteem van een decentrale overheid zullen omgevingsplannen, omgevingsvisies en omgevingsdocumenten geautomatiseerd via het Bronhouderskoppelvlak van de LVBB gepubliceerd worden naar de decentrale regelingenbank, officiële bekendmakingen.nl, open.overheid.nl en de informatie wordt doorgeleid naar het Kadaster die het DSO beheert
- Informatie die in het kader van de Woo actief openbaar wordt gemaakt wordt ofwel handmatig via het Aanleverloket van PLOOI gepubliceerd op open.overheid.nl of de informatie wordt geautomatiseerd via de [aanlever-API](#) gepubliceerd.

Aanvullende opmerkingen:

- In een eerdere overzichtsplaat die KOOP heeft uitgebracht was ook nog sprake van een zogenaamde 'harvester' een pull-API die geautomatiseerd actief openbaar te maken documenten zou ophalen uit officiële bekendmakingen.nl en websites van decentrale overheden voor open.overheid.nl. Deze

<sup>29</sup> <https://www.koopoverheid.nl/documenten/instructies/2021/11/02/middagsessie-b---presentatie-gebruikersraad--samenhang-wep-woo-ow-02112021>



'harvester' is komen te vervallen vanwege complexiteit van de koppeling en de verschillende kanalen die bevroegd zouden moeten worden. Hierdoor bleek het technisch niet haalbaar om informatie actief op te halen bij de aanleverende organisaties.<sup>30</sup>

- Een deel van de Nederlandse gemeenten maakt raadsinformatie al actief openbaar. Ongeveer 120 gemeenten bieden hun raadsinformatie aan voor publicatie en hergebruik via de raadsinformatie-portaal [openraadsinformatie.nl](https://openraadsinformatie.nl). Dit platform is tot stand gekomen door een samenwerking tussen de Open State Foundation en VNG Realisatie. KOOP is momenteel bezig met een onderzoek of [openraadsinformatie.nl](https://openraadsinformatie.nl) met behulp van een pull-koppelvlak direct gekoppeld kan gaan worden aan [open.overheid.nl](https://open.overheid.nl).<sup>31</sup>

---

<sup>30</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=QYk6WesVodY>

<sup>31</sup> <https://www.koopoverheid.nl/documenten/instructies/2021/11/02/middagsessie-b---presentatie-gebruikersraad--samenhang-wep-woo-ow-02112021>; <https://www.youtube.com/watch?v=QYk6WesVodY>;  
<https://github.com/VNG-Realisatie/ODS-Open-Raadsinformatie/blob/master/docs/Productvisie.md>



## 4. Relatie DROP, LVBB, PLOOI en gemeentelijk Model-DSP

Na al deze achtergrondinformatie willen we graag toelichten hoe de werkprocessen en de documenttypen uit het gemeentelijk Model-DSP zich verhouden tot DROP, PLOOI, LVBB en de Verkeersbesluitenapplicatie. We zullen eerste de inventarisatie die we hebben uitgevoerd toelichten en daarna aangeven hoe de betreffende informatie een plek zal krijgen in de i-Navigator.

### Werkprocessen

In het Excel-bestand *Inventarisatie gemeentelijk Model-DSP DROP LVBB & PLOOI (versie 1.4)* heeft onze redactie uitgewerkt welke werkprocessen aanleiding kunnen geven tot een publicatie in DROP, LVBB of PLOOI. Die informatie is opgenomen op het eerste tabblad *Werkprocessen* (figuur 2). Dit kan nog wijzigen op basis van voortschrijdend inzicht.

A	B	C	D	E
DSP Proces- nr	Model-DSP Kernomschrijving (m)	DROP	LVBB	PLOOI (verplichte act openb)
B0523	Nummeraanduiding toekenning	x		x
B1549	Nummeraanduiding wijziging	x		x
B1068	Object onder hoogspanningslijn plaatsing ontheffing			x
B1217	Officiële publicatie	(nvt) (aeneriek)		(nvt) (aeneriek subproces..
B1832	Omgevingsoverleg [Omgevingswet]			
B1808	Omgevingsplan instructieregel ontheffing aanvraag bij derde [Om]			
B1778	Omgevingsplan opstelling		x	x
B1815	Omgevingsplan voorbereidingsbesluit opstelling [Omgevingswet]		x	x
B1827	Omgevingsprogramma met programmatische aanpak opstelling [O		x	x
B1779	Omgevingsprogramma opstelling		x	x
B1816	Omgevingsrecht advisering formeel [Omgevingswet]			

Figuur 2. Voorbeeld van de koppeling tussen werkprocessen Model-DSP en de diverse bekendmakingsmethodes

Kolom A en B tonen het B-nummer en de model-kernomschrijving van alle werkprocessen die per update 35 onderdeel uitmaken van het gemeentelijk Model-DSP. Wanneer een werkproces tot een publicatie in DROP kan leiden is dat terug te vinden in kolom C. Wanneer een werkproces na inwerkingtreding van de Omgevingswet zal kunnen leiden tot een publicatie via de LVBB, hebben we dat in kolom D aangegeven. Kolom E geeft aan welke werkprocessen op grond van artikel 3.3 lid 1 en lid 2 van de *Wet open overheid* kunnen leiden tot een verplicht actief openbaar te maken informatie via PLOOI. Zoals hierboven te zien is, kan een werkproces zowel onder de verplichte actieve openbaarmaking van de Woo vallen, als leiden tot een bekendmaking via DROP. In dat geval hoeft een bestuursorgaan een document niet tweemaal te publiceren: de informatie die via DROP wordt gepubliceerd wordt ook via PLOOI ontsloten.

Wanneer we extra willen toelichten dat een werkproces niet zal leiden tot een publicatie via DROP of PLOOI of niet actief openbaar hoeft te worden gemaakt onder de Woo, hebben we dit als grijze tekst opgenomen.



Onze inventarisatie heeft geleid tot de volgende totalen:

- 121 werkprocessen kunnen leiden tot een publicatie m.b.v. DROP
- 2 werkprocessen kunnen leiden tot een publicatie m.b.v. de Verkeersbesluitenapplicatie
- 6 werkprocessen kunnen (na inwerkingtreding van de Omgevingswet) leiden tot een publicatie m.b.v. de LVBB
- 247 werkprocessen kunnen leiden tot verplicht actief openbaar te maken informatie ontsloten m.b.v. PLOOI

Wanneer een werkproces kan leiden tot een publicatie via DROP, hebben we in kolom F de 'Soort publicatie' vermeld en in kolom G het 'Type publicatie' (figuur 3):

A	B	C	D	E	F	G
DSP Proces- nr	Model-DSP Kernomschrijving (m)	DROP	LVBB	PLOOI (verplichte act openb)	DROP Soort publicatie	DROP Type publicatie
B1300	Aanlijn- en muilkorfgebod				(nvt)	(nvt)
B0719	Aansprakelijkstelling door derde				(nvt)	(nvt)
B1099	Aansprakelijkstelling door eigen organisatie				(nvt)	(nvt)
B1765	Aanwijzingsbesluit intrekking	x		x	besluit van algemene strekking	ander besluit van algemene strekking
B1703	Aanwijzingsbesluit opstelling	x		x	besluit van algemene strekking	ander besluit van algemene strekking
B1144	Accountantscontrole jaarrekening			(nvt) (accountantscontrole)	(nvt)	(nvt)
B1813	Activiteit Omgevingswet melding [Omgevingswet]	x		x	vergunning of andere beschikking	omgevingsmelding
B1156	Activiteitenbesluit melding	x		x	vergunning of andere beschikking overig   melding	
B1121	Adhesiebetuiging			x	(nvt)	(nvt)
B0755	Administratief beroep				(nvt)	(nvt)

Figuur 3: DROP soort en type publicatie

Een werkproces kan altijd tot meerdere documenten leiden die op DROP gepubliceerd moeten worden. Denk hierbij aan de openbare kennisgeving van het ontwerpbesluit en de bekendmaking van het definitieve besluit; of aan de ontvangst van een aanvraag van een omgevingsvergunning en de beschikking op die aanvraag. Om die reden zal een werkproces gerelateerd kunnen worden aan meerdere publicatie typen in DROP en daarom hebben we dat opgenomen in kolom H *DROP Type publicatie II* (figuur 4):

C	D	E	F	G	H
DROP	LVBB	PLOOI (verplichte act openb)	DROP Soort publicatie	DROP Type publicatie	DROP Type publicatie II
x		x	vergunning of andere beschikking	omgevingsvergunning   aanvraag	omgevingsvergunning   afhandeling
			(nvt)	(nvt)	(nvt)
			(nvt)	(nvt)	(nvt)
			(nvt)	(nvt)	(nvt)

Figuur 4: DROP Type publicatie II

Kolom I tot en met O bevatten gegevens die te maken hebben met de verplichte actieve openbaarmaking op PLOOI (figuur 5).

Kolom I toont de grondslag uit de Woo op basis waarvan de informatie verplicht actief openbaar moet worden gemaakt via PLOOI. Om te voorkomen dat de wettekst er constant naast gehouden moet worden, hebben we in kolom J de betreffende informatiecategorie vermeld waar het model-werkproces onder valt. In kolom K hebben we de fasering opgenomen *die de Stuurgroep PLOOI vaststelt. Dat betekent dat sommige informatiecategorieën onder Fase 1 vallen en de overige categorieën nog op nader te bepalen staan.*



C	D	E	I	J	K
DROP	LVBB	PLOOI (verplichte act openb)	PLOOI Grondslag Woo act openb	PLOOI Informatie categorie Woo act openb	Fasering act openb PLOOI (Stuurgroep PLOOI)
x		x	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel b	overige besluiten van algemene strekking	nader te bepalen
x		x	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel b	overige besluiten van algemene strekking	nader te bepalen
		(nvt) (accountantscontrole)	(nvt)	(nvt)	(nvt)
x		x	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k	beschikkingen (niet vallend onder art 3.3 lid 2 onder	nader te bepalen
x		x	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k	beschikkingen (niet vallend onder art 3.3 lid 2 onder	nader te bepalen
		x	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel a	bij de gemeenteraad ter behandeling ingekomen stu	nader te bepalen

Figuur 5: PLOOI grondslagen, informatiecategorieën en fasering van Stuurgroep PLOOI

Let op: wij hebben niet alleen de grondslag opgenomen bij werkprocessen die kunnen leiden tot verplichte actieve openbaarmaking via PLOOI. In de *Wet open overheid* artikel 3.3 lid 2 onderdeel k van 1 tot en met 21 is opgenomen in welke gevallen een beschikking **niet** verplicht actief openbaar hoeft te worden gemaakt. Om volledig te verantwoorden waarom we bij werkprocessen die leiden tot een beschikking de verplichte openbaarmaking via PLOOI niet hebben aangevinkt, hebben we toch de grondslag en informatiecategorie opgenomen en in de kolom van de fasering de opmerking (*geen verplichte openbaarmaking*) (figuur 5):

C	D	E	I	J	K
DROP	LVBB	PLOOI (verplichte act openb)	PLOOI Grondslag Woo act openb	PLOOI Informatie categorie Woo act openb	Fasering act openb PLOOI (Stuurgroep PLOOI)
			Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 3 <sup>a</sup>	beschikkingen inzake financiële bijstand, rechtsbijst	(geen verplichte openbaarmaking)
			Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 3 <sup>a</sup>	beschikkingen inzake financiële bijstand, rechtsbijst	(geen verplichte openbaarmaking)
			Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 5 <sup>a</sup>	beschikkingen houdende de oplegging van een best	(geen verplichte openbaarmaking)
			(nvt)	(nvt)	(nvt)

Figuur 5: PLOOI geen verplichte openbaarmaking

Net zoals een werkproces tot meerdere publicaties in DROP kan leiden, zo kan een werkproces ook tot meerdere documenten leiden die via PLOOI openbaar moeten worden gemaakt. Daarom hebben we in kolom L, M en N (figuur 6) de tweede mogelijke grondslag, informatiecategorie en fasering opgenomen. (Bij veel werkprocessen die leiden tot een beschikking hebben we in deze kolommen de grondslag uit de Woo opgenomen dat de afwijzing van een gevraagde beschikking niet openbaar hoeft te worden gemaakt.)

C	D	E	L	M	N
DROP	LVBB	PLOOI (verplichte act openb)	PLOOI Grondslag Woo act openb II	PLOOI Informatie categorie Woo act openb II	Fasering act openb PLOOI II (VNG Implementatieplan actief openbaar maken (Woo) versie 0.1)
		x	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 21 <sup>a</sup>	beschikkingen houdende de afwijzing van een gev	(geen verplichte openbaarmaking)
			(nvt)	(nvt)	(nvt)

Figuur 6: PLOOI andere mogelijke grondslagen uit Woo

Bij een klein aantal werkprocessen kan er ook nog een derde grondslag van de Woo van toepassing zijn (figuur 7). Die hebben we opgenomen in kolom O *PLOOI Grondslag Woo act openb III*.

A	B	C	D	E	O
DSP Proces- nr	Model-DSP Kernomschrijving (m)	DROP	LVBB	PLOOI (verplichte act openb)	PLOOI Grondslag Woo act openb III
B1201	Exploitatieplan opstelling	x		x	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel c
B1822	Extern bestuurlijk overleg				(nvt)

Figuur 7: extra mogelijke grondslagen Woo



Tot slot toont kolom P de betreffende waarde uit de TOP-lijst (*figuur 8*). TOP staat voor Thema-indeling OverheidsPublicaties en dit is een indeling naar beleidsthema's die KOOP beheert en toepast bij publicaties op DROP en die ook in PLOOI gebruikt zal gaan worden om de informatie inhoudelijk te ontsluiten. (Zie de bijlage bij dit artikel voor een volledig overzicht van de TOP-lijst). De waarde die is opgenomen is een combinatie van het betreffende hoofdthema uit de TOP-lijst en indien mogelijk het subthema. Wanneer het niet mogelijk was om eenduidig te matchen, is gebruik gemaakt van de waarde 'Meerdere hoofdthema's'. Dat geldt vooral voor generieke werkprocessen zoals 'Beleid opstelling'. Dit betekent dat niet op zaaktype-niveau maar pas tijdens de zaakbehandeling te bepalen is onder welk hoofd- en subthema uit de TOP-lijst een publicatie valt.

A	B	C	D	E	P
DSP Proces- nr	Model-DSP Kernomschrijving (m)	DROP	LVBB	PLOOI (verplichte act openb)	TOP-lijst (hoofd- en evt. subthema)
B1070	Kamerverhuurvergunning			x	wonen
B0075	Kampeerontheffing buiten erkende kampeerinrichting			x	cultuur en recreatie / recreatie
B1541	Kampeervergunning			x	cultuur en recreatie / recreatie
B0363	Kiesrechtuitsluiting				(nvt)
B0262	Kiezerspas				(nvt)

*Figuur 8: TOP lijst*

## Documenttypen

Het tweede tabblad van onze inventarisatie geeft een compleet overzicht van de model-documenttypen van het gemeentelijk Model-DSP die op DROP of de LVBB gepubliceerd moeten worden of die via PLOOI ontsloten moeten worden. De inventarisatie van het eerste tabblad vormde het uitgangspunt voor het tweede tabblad: het tweede tabblad *Documenttypen* toont dus enkel die werkprocessen die een relatie hebben met de DROP, LVBB of PLOOI.

Kolom B en C (*figuur 9*) tonen het procesnummer en de model-kernomschrijving van die werkprocessen die tot een publicatie kunnen leiden. Kolom D en E bevatten het nummer en de naam van het documenttype. Kolom A (Volgnummer) hebben wij opgenomen, zodat we de documenttypen per werkproces in een logische volgorde kunnen presenteren.

A	B	C	D	E	F	G	H
Volg- nr	DSP Proces- nr	Model-DSP Kernomschrijving (m)	Model-DSP Documenttype nummer	Model-DSP Documenttype naam	DROP	LVBB	PLOOI (verplichte act openb)
1	B1765	Aanwijzingsbesluit intrekking	BE00016985	Verzoek extern advies (naam gewijzigd per up			x
2	B1765	Aanwijzingsbesluit intrekking	BE00016987	Extern advies			x
3	B1765	Aanwijzingsbesluit intrekking	(nieuw)	Intrekkingsbesluit ontwerp			x (indien extern
4	B1765	Aanwijzingsbesluit intrekking	BE00016990	Bekendmaking besluit	x		x
5	B1703	Aanwijzingsbesluit opstelling	BE00015703	Verzoek extern advies (naam gewijzigd per up			x
6	B1703	Aanwijzingsbesluit opstelling	BE00015704	Extern advies			x

*Figuur 9: voorbeeld kernomschrijvingen en documenttypen Model-DSP*

In kolom F, G en H (*figuur 10*) hebben we net als op het eerste tabblad geïnventariseerd of een documenttype met behulp van DROP of de LVBB gepubliceerd moet worden en of het met behulp van PLOOI actief openbaar moet worden gemaakt.



D	E	F	G	H
Model-DSP Documenttype nummer ▼	Model-DSP Documenttype naam ▼	DROP ▼	LVBB ▼	PLOOI (verplichte act openb) ▼
BE00016985	Verzoek extern advies <i>(naam gewijzigd per up</i>			x
BE00016987	Extern advies			x
(nieuw)	Intrekkingsbesluit ontwerp			x (indien extern
BE00016990	Bekendmaking besluit	x		x
BE00015703	Verzoek extern advies <i>(naam gewijzigd per up</i>			x
BE00015704	Extern advies			x
(nieuw)	Aanwijzingsbesluit ontwerp			x (indien extern

Figuur 10: publicatie m.b.v. DROP, LVBB of PLOOI van documenttypen

Onze inventarisatie van de documenttypen uit het gemeentelijk Model-DSP levert de volgende totalen op:

- 247 documenttypen die m.b.v. DROP moeten worden gepubliceerd
- 5 documenttypen die m.b.v. de Verkeersbesluitenapplicatie moeten worden gepubliceerd
- 25 documenttypen die (na inwerkingtreding van de Omgevingswet) m.b.v. de LVBB moeten worden gepubliceerd

Tot hier sluiten de verschillende publicatie-wijzen elkaar uit. Maar wanneer we kijken naar kolom H waarin we hebben geïnventariseerd welke documenttypen op grond van de Woo verplicht actief openbaar moeten worden gemaakt, dan kan dat overlappen met Kolom F en G.

- 527 documenttypen die op grond van de Woo verplicht actief openbaar moeten worden gemaakt

Let hierbij op dat sommige documenttypen slechts in specifieke gevallen verplicht actief openbaar moeten worden gemaakt. Zo hoeft bijvoorbeeld een ontwerpbesluit van algemene strekking alleen verplicht openbaar te worden gemaakt via PLOOI als er een extern advies over dat ontwerpbesluit is aangevraagd. Dit soort condities hebben wij opgenomen in kolom H.

Het kan ook voorkomen dat een documenttype via DROP moet worden gepubliceerd maar dat er op grond van de Woo geen grondslag is op basis waarvan het documenttype verplicht actief openbaar moet worden gemaakt. In dit geval staat er enkel een kruisje in kolom F DROP. Een voorbeeld hiervan is een openbare kennisgeving van een ontwerpbeschikking. (De kans is groot dat in de praktijk PLOOI alle documenten die via DROP worden gepubliceerd eveneens ontsluit via PLOOI, maar dat is niet het uitgangspunt van onze inventarisatie.)





Wanneer een documenttype gepubliceerd moet worden met behulp van DROP, hebben wij in kolom I en J het 'soort publicatie' en het 'type publicatie' opgenomen die bij de publicatie in DROP moeten worden meegegeven (figuur 11):

F	G	H	I	J
DROP	LVBB	PLOOI (verplichte act openb)	DROP Soort publicatie	DROP Type publicatie
x		x	besluit van algemene strekking	ander besluit van algemene strekking
		x	(nvt)	(nvt)
		x	(nvt)	(nvt)

Figuur 11: Soort en type publicatie van documenttypen onder DROP

Voor de documenten die op grond van de Woo verplicht actief openbaar moeten worden gemaakt (die dus een kruisje in kolom H hebben), hebben we in kolom K de betreffende grondslag uit de Woo opgenomen. Om te voorkomen dat de wettekst er constant naast gehouden moet worden, hebben we in kolom L de betreffende informatiecategorie vermeld waar het documenttype onder valt (figuur 12).

F	G	H	K	L
DROP	LVBB	PLOOI (verplichte act openb)	PLOOI Grondslag Woo act openb	PLOOI Informatiecategorie act openb
x		x	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel b	overige besluiten van algemene strekking
		x	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel c	ontwerpen van algemeen verbindende voorschriften en overi
		x	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel e onder 1°	adviezen over de ontwerpen van algemeen verbindende voor

Figuur 12: Grondslag en informatiecategorie van documenttypen

In kolom M (figuur 13) hebben we de bijbehorende fasering opgenomen zoals die wordt vastgesteld door de Stuurgroep PLOOI. Dat betekent dat sommige informatiecategorieën onder Fase 1 vallen en de overige categorieën nog op nader te bepalen staan.

Kolom N bevat voor de actief openbaar te maken documenttypen de uiterlijke termijn van openbaarmaking zoals die in de wet is opgenomen in artikel 3.3 lid 4 en 5.

F	G	H	M	N
DROP	LVBB	PLOOI (verplichte act openb)	Fasering act openb PLOOI (Stuurgroep PLOOI)	PLOOI Uiterlijke termijn act openb
		x (indien extern	nader te bepalen	2 weken na ontvangst advies (of: gelijktijdig met bek
		x	nader te bepalen	2 weken na ontvangst advies (of: gelijktijdig met bek
		x	nader te bepalen	2 weken na ontvangst advies (of: gelijktijdig met bek

Figuur 13: Fasering en termijn actieve openbaarmaking

Tot slot toont kolom O de betreffende waarde uit de TOP-lijst (figuur 14). TOP staat voor Thema-indeling OverheidsPublicaties en dit is een indeling naar beleidsthema's die KOOP beheert en toepast bij publicaties op DROP en die ook in PLOOI gebruikt zal gaan worden om de informatie inhoudelijk te ontsluiten. Zie de bijlage bij dit artikel voor een volledig overzicht van de TOP-lijst. De waarde die is opgenomen is een combinatie van het betreffende hoofdthema uit de TOP-lijst en indien mogelijk het subthema. Wanneer het niet mogelijk was om



eenduidig te matchen, is gebruik gemaakt van de waarde 'Meerdere hoofdthema's'. Dat geldt vooral voor generieke werkprocessen zoals 'Beleid opstelling'. Dit betekent dat niet op zaaktype-niveau maar pas tijdens de zaakbehandeling te bepalen is onder welk hoofd- en subthema uit de TOP-lijst een publicatie valt.

Het is nog onduidelijk of deze metadata uiteindelijk gebruikt zullen gaan worden in PLOOI. KOOP heeft ook aangegeven dat TOOI (*Thesaurus en Ontologie Overheidsinformatie*) gebruikt zal worden voor de publicaties op PLOOI. Tegelijkertijd loopt er ook nog een onderzoek in hoeverre die metadata aansluiten bij de norm *MDTO (Metagegevens voor duurzaam toegankelijke overheidsinformatie)*. De Stuurgroep PLOOI zal een functionele beschrijving van de verplichte, optionele en eigen metadata in PLOOI vaststellen, maar het is nog niet bekend wanneer dat zal gebeuren. Uiteindelijk zullen we in het Model-DSP zoveel mogelijk van de metadata opnemen op documenttype-niveau, maar wij zijn nog in afwachting van de definitieve functionele beschrijving.<sup>32</sup>

Ondertussen is er al wat meer informatie beschikbaar. Op de website waarop KOOP de technische documentatie van PLOOI bijhoudt<sup>33</sup> staan de TOOI-waardenlijsten vermeld die voor PLOOI relevant zullen zijn. De *TOP-lijst* vormt één van die waardenlijsten. De andere waardenlijsten betreffen vooral de registers van de verschillende overheidsorganen die onder de Woo vallen. De waardenlijst *filetypes* betreft het bestandsformaat en daar kunnen wij in het model-DSP niets over zeggen. De waardenlijst *PLOOI documentsoorten aanlevering* lijkt op dit moment nog vooral gericht op de Rijksoverheid. Zodra daar verandering in komt, zullen wij die waarden ook opnemen in het Model-DSP.

E	F	G	H	O
Model-DSP Documenttype naam	DROP	LVBB	PLOOI (verplichte act openb)	PLOOI TOP-lijst (hoofd- en evt. subthema)
Mandaatregeling definitief	x		x	organisatie en bedrijfsvoering / interne organisatie
Kennisgeving acceptatie melding (geanonimi			x	wonen
Openbare kennisgeving ontvangst melding M	x			natuur en milieu
Advies MER van Commissie MER			x	natuur en milieu

Figuur 14: TOP-lijst bij documenttypen

<sup>32</sup> VNG Digitale sessie voor projectleiders Woo (14 september 2022)

<sup>33</sup> <https://koop.gitlab.io/plooi/aanleveren/openapi-spec>



## Verwerking in het Model-DSP

### Extra documenttypen

Deze hele inventarisatie heeft ertoe geleid dat wij per update 36 nieuwe documenttypen hebben opgenomen in het gemeentelijk Model-DSP. Wanneer een publicatie via DROP loopt, nemen wij bijvoorbeeld behalve het documenttype 'Bekendmaking besluit', ook het documenttype op van de specifieke regeling of het beleidsstuk dat wordt vastgesteld. Zo zal bij het werkproces B0013 *Verordening opstelling* het documenttype *Bekendmaking besluit* via DROP worden gepubliceerd in het elektronische publicatieblad en het documenttype *Verordening definitief* via DROP als regeling in de decentrale regelingenbank worden opgenomen.

Wat betreft de verplichting tot actieve openbaarmaking via PLOOI, hebben wij per update 36 vooral extra documenttypen opgenomen voor beschikkingen waar persoonsgegevens in voorkomen. Zo is bijvoorbeeld bij het werkproces B1159 *Voorwerp op of aan de weg plaatsen ontheffing* een extra documenttype *Ontheffing (geanonimiseerd)* opgenomen. Het idee hierachter is dat de geanonimiseerde gepubliceerde versie van de beschikking ook in het zaakdossier een plaats moet krijgen om de behandeling van het werkproces volledig te kunnen verantwoorden. Bovendien kan aan een extra documenttype een specifiek sjabloon worden gekoppeld, zodat bij het aanmaken van de ontheffing meteen ook de geanonimiseerde versie van de ontheffing kan worden gegenereerd.

Tijdens de inventarisatie heeft onze redactie geconstateerd dat bij een aantal bestaande documenttypen de naamgeving kan worden verbeterd. In dit geval staat achter de benaming van het documenttype de opmerking (*naam gewijzigd per update 36*).

### Extra metadatavelden

Wij zullen hebben per update 36 extra velden toegevoegd aan de i-Navigator om deze inventarisatie daarin op te nemen. Het gaat om de volgende velden:

- In de module **Werkprocessen** hebben we op het tabblad **Behandeling** onder het lokaal beheerde veld 'Publicatie-indicatie' een extra veld toegevoegd:
  - **Publiceren naar:** een model-beheerd meerkeuzenveld met de waarden DROP, LVBB, PLOOI en Verkeersbesluitenapplicatie.
  - Let op:** Het veld 'Publicatie-indicatie' is een lokaal beheerd veld waarin de gebruiker kan aangeven of een werkproces tot een publicatie leidt. Wij raden aan om dit veld op 'Ja' te zetten indien het nieuwe model-beheerde veld 'Publiceren naar' een waarde bevat.

Figuur 15: Extra veld bij werkprocessen



- In de module **Documenttypen** hebben we een nieuw tabblad **Publicatie** toegevoegd met de volgende velden:
  - **Publiceren naar:** een model-beheerd meerkeuzenveld met de waarden DROP, LVBB, PLOOI en Verkeersbesluitenapplicatie.
  - **DROP soort publicatie:** een model-beheerd veld met een gesloten waardenlijst met de volgende waarden:
    - besluit van algemene strekking
    - vergunning of andere beschikking/melding
    - plan
    - overig
  - **DROP type publicatie:** een model-beheerd veld met een gesloten waardenlijst met de volgende waarden:
    - algemeen verbindend voorschrift (verordening)
    - beleidsregel
    - delegatie- of mandaatbesluit
    - ander besluit van algemene strekking
    - erfgoedwet | vervreemding
    - omgevingsvergunning | aanvraag
    - omgevingsvergunning | afhandeling
    - omgevingsmelding
    - uitschrijving Basisregistratie Personen
    - overig | aanvraag
    - overig | afhandeling
    - overig | melding
    - plan | ruimtelijk
    - plan | overig
  - **PLOOI grondslag:** een model-beheerd veld met een gesloten waardenlijst met de volgende waarden:
    - Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel a
    - Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel b
    - Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel c
    - Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel d
    - Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel e
    - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel a
    - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel b
    - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel c
    - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel d
    - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel e onder 1<sup>o</sup>
    - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel e onder 2<sup>o</sup>
    - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel f
    - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel g
    - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel h
    - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel i
    - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel j onder 1<sup>o</sup>
    - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel j onder 2<sup>o</sup>
    - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k



- Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel I
- **PLOOI Publicatietermijn:** een model-beheerd tekstveld met een open lijst groeit naarmate het veld meer waarden krijgt
- **PLOOI TOP waarde:** een model-beheerd tekstveld met een open lijst groeit naarmate het veld meer waarden krijgt

> Aanwijzingsbesluit definitief (Aanwijzingsbesluit opstelling)	
Algemeen   <b>Publicatie</b>   Regels   Lokale velden	
Publiceren naar	DROP;PLOOI
DROP soort publicatie	Besluit van algemene strekking
DROP type publicatie	Ander besluit van algemene strekking
PLOOI grondslag	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel b
PLOOI Publicatietermijn	2 weken na vaststelling
PLOOI TOP waarde	(meerdere hoofdthema's)

Figuur 15: Extra velden bij documenttypen

Nu de fasering een formele status heeft gekregen zullen wij per update 38 hier op documenttype-niveau een veld voor opnemen in de i-Navigator, zodat ook dat veld uit onze Excel-inventarisatie daar is terug te vinden.

Wij hopen hiermee een volledig beeld te hebben gegeven van de manier waarop wij in het gemeentelijk Model-DSP alle vormen van officiële publicatie en openbaarmaking hebben verwerkt. Zoals eerder aangegeven vormt dit artikel samen met het Excel-bestand *Inventarisatie gemeentelijk Model-DSP DROP LVBB & PLOOI (versie 1.4)* een werkdocument, dus wanneer u vragen, op- of aanmerkingen heeft horen wij dat graag via onze Helpdesk.

Arjan Versteeg  
oktober 2022



## Bijlage 1 TOP-lijst (Thema-indeling voor Officiële Publicaties)

Opdrachtgever voor de Thema-indeling voor Officiële Publicaties (TOP-lijst) is de redactieraad voor het Basis Wetten Bestand (redactieraad BWB). De redactieraad adviseert ook over de wijze waarop bekendmakingen van wet- en regelgeving in de officiële bekendmakingsbladen wordt gepubliceerd. De redactieraad BWB heeft het beheer belegd bij de Beheergroep Thema-indeling voor Officiële Publicaties (beheergroep TOP). KOOP organiseert het redactieproces, het technisch beheer en publicatie van de lijst op [standaarden.overheid.nl](https://standaarden.overheid.nl). De beheergroep controleert ten minste elk half jaar of er aanleiding is de TOP-lijst aan te passen.<sup>34</sup>

Hoofdthema	Subthema
<b>cultuur en recreatie</b>	cultureel erfgoed
	cultuur
	evenementen
	horeca
	media
	recreatie
	religie
<b>economie</b>	dienstensector
	energie
	handel
	kenniseconomie
	landbouw, visserij, voedselkwaliteit
	markttoezicht
	ondernemen
<b>internationaal</b>	transport
	defensie
	Europese zaken
	internationale betrekkingen
	ontwikkelingssamenwerking
<b>migratie en integratie</b>	integratie
	migratie
<b>natuur en milieu</b>	afval
	bodem
	geluid
	klimaatverandering
	lucht
	natuur- en landschapsbeheer
	stoffen
	water
<b>onderwijs en wetenschap</b>	basisonderwijs
	beroepsonderwijs
	hoger onderwijs
	onderwijsvoorzieningen

<sup>34</sup> <https://standaarden.overheid.nl/owms/4.0/doc/waardelijsten/thema-indeling-voor-officiële-publicaties>;

[https://tardis.overheid.nl/waardelijst?work\\_uri=https%3A%2F%2Fidentificatie.overheid.nl%2Ftooi%2Fset%2Fscw\\_to\\_plijst](https://tardis.overheid.nl/waardelijst?work_uri=https%3A%2F%2Fidentificatie.overheid.nl%2Ftooi%2Fset%2Fscw_to_plijst)



	onderzoek en wetenschap
	speciaal onderwijs
	voortgezet onderwijs
<b>openbare orde en veiligheid</b>	criminaliteit
	terrorisme
	veiligheid
<b>organisatie en bedrijfsvoering</b>	informatievoorziening en ICT
	inkoop en beheer
	inrichting van de overheid
	interne organisatie
	koninkrijksrelaties
	overheidspersoneel
<b>overheidsfinanciën</b>	begroting
	belasting
<b>recht</b>	bestuursrecht
	bezwaar en klachten
	privaatrecht
	rechten en vrijheden
	rechtspraak
	staatsrecht
	strafrecht
<b>ruimte en infrastructuur</b>	netwerken
	ruimtelijke ordening
	waterbeheer
<b>sociale zekerheid</b>	arbeidsongeschiktheid en werkloosheid
	gezin en kinderen
	ouderen
<b>verkeer</b>	luchtvaart
	openbaar vervoer
	rail- en wegverkeer
	scheepvaart
<b>werk</b>	arbeidsomstandigheden
	arbeidsverhoudingen
<b>wonen</b>	bouwen en verbouwen
	woningmarkt
<b>zorg en gezondheid</b>	ethiek
	geneesmiddelen en medische hulpmiddelen
	gezondheidsrisico's
	jeugdzorg
	ouderenzorg
	ziekten en behandelingen
	zorginstellingen
	zorgverzekeringen