



De Wet open overheid, Wet elektronische Publicaties en het Model-DSP Waterschappen

Versie 1.0, nov. 2021

*Om te voldoen aan de verplichting tot openbaarmaking uit de Wet open overheid en de bekendmakingen onder de Wet Elektronische Publicatie moeten organisaties proces voor proces, document voor document gaan inventariseren op welke documenten deze plicht betrekking heeft; kortom een monnikenwerk. Het doel van dit artikel is om toe te lichten op welke manier wij – als redactie van het Model-DSP – onze klanten hiermee denken te kunnen helpen door het toevoegen van additionele metadata. **Dit artikel is een werkdocument.** Wanneer wij op basis van input van gebruikers of door eigen ervaring tot voortschrijdend inzicht komen, zullen wij een nieuwe versie van de dit artikel en de bijbehorende inventarisatie uitbrengen.*

Sinds in 2012 het eerste voorstel is ingediend om te komen tot de Wet open overheid (Woo) is er veel over deze wet geschreven. Het doel van deze nieuwe wet is om te komen tot een meer transparante en actief openbaar makende overheid. De Woo zal de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) gaan vervangen en, veel meer dan de Wob, overheidsorganen gaan verplichten om bepaalde informatie uit eigen beweging openbaar te maken. Die openbaarmaking zal verplicht plaatsvinden via PLOOI, een in opdracht van de Minister van BZK ontwikkeld platform. Om die actieve openbaarmaking goed te laten werken, is het een vereiste dat de informatiehuishouding van de overheidsorganen op orde is. Daarom wordt de bepaling uit de Archiefregeling (2009) dat een bestuursorgaan de zorgplicht heeft dat de documenten die het ontvangt of creëert zich in goede, geordende en toegankelijke staat bevinden herhaald in de Wet open overheid.

Dinsdag 5 oktober heeft de Eerste Kamer gestemd over de Woo. Zowel de Woo als de Wijzing van de Woo hebben een merendeel van de stemmen van de senatoren gekregen. Enkel de fracties van het CDA en de ChristenUnie stemden tegen beide voorstellen. Dit betekent dat de wet binnenkort in het staatsblad zal worden gepubliceerd en per 1 mei 2022 in werking zal treden.¹ Dit geldt nog niet voor de verplichte actieve openbaarmaking, maar daarover verderop in dit artikel meer.

Onze redactie krijgt de laatste tijd veel vragen wat wij in het Model-DSP met de Wet open overheid gaan doen. Er zijn verschillende handreikingen verschenen over de Woo (onder andere van de Unie van Waterschappen), maar er is nog nergens concreet aangegeven hoe de verplichting tot actieve openbaarmaking uit de Woo er op documenttype-niveau uit zal gaan zien. Met dit artikel en het bijbehorende Excel-bestand *Inventarisatie_WS_Model_DROP_WEP_LVBB_PLOOI (versie 1.0)* willen wij in deze lacune voorzien.

Er zijn echter naast de verplichte openbaarmaking op grond van de Woo via PLOOI meer soorten publicaties die overheidsorganen moeten doen en die hebben onderlinge relaties met elkaar. Daarom zullen wij in dit artikel eveneens aandacht besteden aan de publicaties die decentrale overheden in hun elektronische publicatieblad en in de decentrale regelingenbank doen met behulp van de voorziening DROP (op grond van de Bekendmakingswet) en met behulp van de LVBB (op grond van de Omgevingswet).

¹ Wet open overheid, artikel 10.3 lid 1.



Paragraaf 1 beschrijft hoe decentrale overheden via DROP publicaties doen. De actieve openbaarmaking van overheidsinformatie via PLOOI komt in paragraaf 2 aan de orde. In paragraaf 3 gaan we kort in op de LVBB en de Verkeersbesluitenapplicatie en hoe die voorzieningen samen met DROP zich verhouden tot PLOOI. In dit eerste deel van het artikel geven we vooral een overzicht van informatie uit de handleidingen van de verschillende publicatie-voorzieningen. We werken daarbij veel met voetnoten, om aan te geven waar we de betreffende informatie aan hebben ontleend en om dit artikel eenvoudig actueel te kunnen houden. Tot slot beschrijven we in paragraaf 4 hoe we de Bekendmakingswet (Wet elektronische publicaties) en de Wet open overheid in het Model-DSP gaan verwerken. We lichten de opbouw van onze Excel-inventarisatie toe en hoe dat alles uiteindelijk een plek zal krijgen in de i-Navigator.

1. DROP (Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties)

De Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (DROP) is de voorziening die decentrale overheden gebruiken om bekendmakingen te publiceren in hun eigen elektronische publicatieblad (zie officielebekendmakingen.nl) en om regelingen te publiceren in de decentrale regelingenbank (zie lokaleregelgeving.overheid.nl). Sinds op 1 juli 2021 de Wet elektronische publicaties in werking is getreden, publiceert een decentraal overheidsorgaan altijd in het eigen elektronische publicatieblad: het gemeenteblad, provincieblad, waterschapsblad of het blad gemeenschappelijke regeling.² DROP biedt dan ook sinds die datum niet langer de mogelijkheid om in de Staatscourant te publiceren.³

In de beheeromgeving van DROP kan een dossier voor een publicatie uit 1 of 2 documenten bestaan:

- de 'bekendmaking' (oftewel de publicatie in het eigen elektronische publicatieblad op officielebekendmakingen.nl); en
- de 'regeling' (oftewel de publicatie in de decentrale regelingenbank op lokaleregelgeving.overheid.nl).

In de komende update wordt ook de Wet elektronische publicaties (Wep) verwerkt. In de Wep wordt in de Memorie van Toelichting onderscheid gemaakt tussen drie soorten overheidsbesluiten:

- bekendmakingen
- openbare kennisgevingen
- mededelingen

Binnen de beheeromgeving van DROP vallen deze drie soorten allemaal onder de term 'Bekendmaking' en vervolgens blijkt uit de metadata 'soort publicatie' en 'type publicatie' om welke categorie het gaat.⁴ Hieronder een overzicht van de publicatiesoorten en -typen die in DROP worden gehanteerd:

² De enige uitzondering hierop zijn de openbare kennisgevingen van een voornemen tot vervreemding van een cultuurgood of een verzameling in het kader van de Erfgoedwet. Deze dienen nog wel in de Staatscourant te worden gepubliceerd.

³ KOOP *Handleiding DROP (versie 6.0)* (28 juni 2021) p.29

⁴ KOOP *Handleiding DROP (versie 6.0)* (28 juni 2021) p.25-28



Soort publicatie	Type publicatie
besluit van algemene strekking	algemeen verbindend voorschrift (verordening)
	beleidsregel
	delegatie- of mandaatbesluit
	ander besluit van algemene strekking
	erfgoedwet vervreemding
vergunning of andere beschikking/melding	omgevingsvergunning aanvraag
	omgevingsvergunning afhandeling
(vergunning of andere beschikking/melding)	omgevingsmelding
	uitschrijving Basisregistratie Personen
	overig aanvraag
	overig afhandeling
	overig melding
plan	plan ruimtelijk
	plan overig
overig	voorlichting

De publicatiesoorten *besluit van algemene strekking* en *plan* in DROP vormen de bekendmakingen op grond van de Bekendmakingswet. De publicatie van deze besluiten is een wettelijk verplichte stap om het besluit van kracht te laten zijn.

De publicatiesoort *vergunning of andere beschikking/melding* in DROP heeft betrekking op openbare kennisgevingen. In tegenstelling tot bij de bekendmaking is de publicatie in dit geval niet nodig voor het van kracht worden van de beschikking. De publicatie is vooral bedoeld om belanghebbenden op de hoogte te stellen van de ontvangen aanvraag, het genomen ontwerpbesluit, de verleende beschikking en soms van de buiten behandeling stelling of weigering van een aanvraag voor een beschikking. De openbare kennisgeving bevat een verwijzing naar een ontwerpbesluit of ontwerpbeschikking waar de zienswijzeprocedure voor geldt of naar een verleende beschikking. Het kan ook gaan om de ontvangst van een aanvraag of een melding waarvan in wetgeving is bepaald dat er een openbare kennisgeving moet worden gedaan.

De publicatiesoort *overig* in DROP kan zowel uit openbare kennisgevingen als uit mededelingen bestaan. Wanneer een stuk noch een besluit van algemene strekking noch een beschikking is, terwijl in wet- en regelgeving wel is bepaald dat het openbaar moet worden gemaakt, valt dat ook onder de openbare kennisgevingen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het jaarverslag of de jaarrekening van een overheidsorgaan. De mededelingen vormen tot slot de restcategorie van overige kennisgevingen die in het elektronische publicatieblad worden opgenomen en dit kan uiteenlopen van informatie met betrekking tot verkiezingen, zuiveringsafvalverwerking, openingstijden van het waterschapskantoor of andere voorlichtingsinformatie.



Naast de bekendmaking in het eigen elektronische publicatieblad, kan DROP dus ook worden gebruikt voor het publiceren van een regeling in de decentrale regelingenbank. Wanneer een decentraal overheidsorgaan zo'n regeling publiceert gaat het altijd om een besluit van algemene strekking. Alleen voor verordeningen, beleidsregels en delegatiebesluiten geldt de verplichting om die via DROP in de decentrale regelingenbank te publiceren. Alle overige besluiten van algemene strekking die een overheidsorgaan vaststelt kan zij optioneel via DROP publiceren.⁵

Bij het aanmaken van een publicatie in de beheeromgeving van DROP kan het werkdossier op drie manieren worden gebruikt⁶:

1. een bekendmaking

In dit geval wordt enkel een bekendmaking, een openbare kennisgeving of een mededeling gepubliceerd in het eigen elektronische publicatieblad.

2. een bekendmaking en een regeling

In dit geval wordt het besluit van algemene strekking bekendgemaakt in het eigen elektronische publicatieblad én wordt de bijbehorende regeling gepubliceerd in de decentrale regelingenbank.

3. een regeling

In dit geval publiceert het bestuursorgaan enkel een geconsolideerde tekst van een regeling in de decentrale regelingenbank zonder een bekendmaking in het eigen elektronische publicatieblad. Deze optie zal worden gebruikt wanneer de publicatie al eerder is gepubliceerd in een officieel publicatieblad (het elektronisch publicatieblad op officielebekendmakingen.nl), op de eigen website van de organisatie of in de lokale krant. Hiervoor bestaat in DROP de optie 'enkelvoudig consolideren', zodat de geconsolideerde tekst van de regeling gepubliceerd wordt in de decentrale regelingenbank zonder dat er opnieuw een bekendmaking gepubliceerd hoeft te worden.⁷

Wanneer een openbare kennisgeving via DROP wordt gepubliceerd zal die betrekking hebben op de ontvangst van een aanvraag of melding of om een vastgesteld ontwerpbesluit of een ontwerpbeschikking als onderdeel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Awb). De openbare kennisgeving zal daarom altijd vergezeld gaan van (geanonimiseerde) informatie die ter inzage moet worden gelegd, zodat belanghebbenden er zienswijzen op in kunnen dienen. Bij een werkdossier voor een publicatie in de beheeromgeving van DROP kan het metadata-veld 'Terinzagelegging' op de volgende drie manieren worden gebruikt:⁸

- geen terinzagelegging;
- een link opnemen naar de eigen openbare website waar de stukken met betrekking tot de aanvraag, melding, het ontwerpbesluit of de ontwerpbeschikking te vinden zijn;
- het uploaden van de stukken met betrekking tot de aanvraag, melding, het ontwerpbesluit of de ontwerpbeschikking in DROP.

⁵ KOOP *Handleiding DROP (versie 6.0)* (28 juni 2021) p.22

⁶ KOOP *Handleiding DROP (versie 6.0)* (28 juni 2021) p.11

⁷ KOOP *Handleiding DROP (versie 6.0)* (28 juni 2021) p.67

⁸ KOOP *Handleiding DROP (versie 6.0)* (28 juni 2021) p.45



In dat laatste geval worden de stukken ter inzage gelegd via het eigen elektronische publicatieblad op officielebekendmakingen.nl. De publicatie kan een 'einddatum van de terinzagelegging' meekrijgen en een 'einddatum van de reactietermijn' (waarbinnen er door een belanghebbende nog een zienswijze of een bezwaar kan worden ingediend).⁹ Na de einddatum van de terinzagelegging zijn de betreffende stukken niet meer te vinden in het elektronische publicatieblad. Op die manier kan er geen verwarring ontstaan, doordat bijvoorbeeld zowel het ontwerpbesluit als het definitieve besluit in het publicatieblad zijn terug te vinden. Het bestuursorgaan dat de publicatie doet blijft zelf verantwoordelijk om na de zienswijzeprocedure de stukken uit de beheeromgeving van DROP te verwijderen.

2. PLOOI (Platform Openbare OverheidsInformatie)

Het Platform Openbare OverheidsInformatie (PLOOI) wordt het centrale zoekportaal voor burgers, journalisten, belangengroepen en ook professionals zoals juristen en ambtenaren waar openbaar gemaakte overheidsinformatie van de Nederlandse overheid in samenhang en makkelijk doorzoekbaar is terug te vinden. PLOOI is door het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (KOOP) ontwikkeld in opdracht van het Ministerie van BZK. De website open.overheid.nl dient als portal om in PLOOI te zoeken. Met de tweede Nota van Wijziging van de Wijzigingswet Woo is dit jaar artikel 3.3b aan het wetsvoorstel toegevoegd. Hierin is de verplichting opgenomen dat de bestuursorganen voor de actieve openbaarmaking van de in artikel 3.3 en 3.3a genoemde categorieën documenten PLOOI moeten gebruiken.¹⁰

PLOOI is primair een verwijzindex, waarin organisaties hun openbaar gemaakte documenten goed vindbaar kunnen maken en belangstellenden op één plek openbare documenten kunnen vinden. Die documenten moeten ergens op het internet permanent publiek benaderbaar zijn. Idealiter heeft elke organisatie een eigen voorziening (website) waar een eindgebruiker via PLOOI op uitkomt. Voor overheidsorganen die niet beschikken over een webportaal biedt PLOOI de mogelijkheid om documenten binnen PLOOI duurzaam op te slaan, zodat zij publiekelijk ter beschikking kunnen worden gesteld op het platform. Die documenten die in PLOOI worden opgeslagen blijven wel onder het zorgdragerschap van de aanleverende organisatie vallen en moeten na het verlopen van de bewaartermijn worden verwijderd of na verloop van de wettelijke termijn worden overgebracht naar het e-depot.¹¹

PLOOI zal dus in plaats van de huidige circa 1800 websites van Nederlandse overheidsorganen dé centrale plek worden voor alle openbare overheidsinformatie. PLOOI maakt gebruik van gestandaardiseerde en geharmoniseerde metadata. KOOP houdt een register bij van waterschappen, provincies, gemeenten en gemeenschappelijke regelingen waarin naamswijzigingen en herindelingen worden verwerkt. Deze gegevens voegt zij toe aan de metadata van de openbaargemaakte documenten, zodat ook door de tijd heen de informatie goed vindbaar zal blijven. Op de documenten in PLOOI wordt de LinkeXtractor (LX) toegepast, die verwijzingen herkent in overheidsdocumenten naar andere overheidsdocumenten, wet- en regelgeving en rechterlijke uitspraken en deze omzet naar gestandaardiseerde verwijzingen en hyperlinks.

⁹ KOOP *Handleiding DROP (versie 6.0)* (28 juni 2021) p.46, 48

¹⁰ KOOP *PLOOI – Functionele Handreiking (versie 0.97, concept)* (22 januari 2021) p.3 & 7

¹¹ KOOP *PLOOI – Functionele Handreiking (versie 0.97, concept)* (22 januari 2021) p.10 & 12



Op die manier worden in de detailpagina's van de documenten gerelateerde documenten met hyperlinks zichtbaar gemaakt, zoals dat het geval is voor de wetgeving op wetten.overheid.nl. De documenten worden via PLOOI ontsloten op open.overheid.nl en indien er datasets zijn op de portal data.overheid.nl die een relatie met die documenten hebben zal er een link tussen beiden worden opgenomen.¹²

Momenteel is er een pilotversie van het portaal beschikbaar waarin een beperkt aantal overheidsbronnen toegankelijk zijn gemaakt. KOOP zal bestuursorganen uiteindelijk de volgende drie aansluitmogelijkheden voor PLOOI bieden:¹³

1. geautomatiseerde aanlevering van documenten via de PLOOI-API (deze is nog in ontwikkeling);
2. handmatige publicatie van documenten via het Aanleverloket (deze wijze wordt nu tijdens de pilot gebruikt);
3. maatwerk-ontsluiting van documenten via PLOOI, waarbij PLOOI via een API documenten ophaalt bij de aanleverende organisatie (in geval van grote aantallen documenten of wanneer een organisatie al een API of een standaard DMS beschikbaar heeft).

Bij de aanlevering van documenten via de PLOOI-API en via een maatwerk-oplossing, verwijst PLOOI de eindgebruiker naar de oorspronkelijke bron van de documenten en bij aanlevering via het Aanleverloket worden documenten rechtstreeks vanaf PLOOI gepresenteerd. Een organisatie kan van meerdere aansluitmogelijkheden naast elkaar gebruikmaken.¹⁴

Momenteel wordt tijdens de pilot in PLOOI enkel nog gewerkt met pdf-bestanden, maar uiteindelijk zullen allerhande soorten documenten aangeboden kunnen worden aan PLOOI, zoals pdf-bestanden, MS Word-documenten, afbeeldingen, video- en audio-bestanden. Minimaal moet een document beschikbaar zijn dat met open source software is te openen, te beluisteren of te bekijken. Aan dat document kan dan een bestand worden toegevoegd met dezelfde inhoud dat extra functionaliteit biedt, bijvoorbeeld een PDF met een Excel-bestand met dezelfde inhoud of een PDF met een CAD-bestand.¹⁵

Hierboven verwezen we naar artikel 3.3 van de Woo waarin voor overheidsorganen de verplichting is opgenomen om bepaalde informatiecategorieën actief openbaar te maken. Hieronder volgt een overzicht van die informatiecategorieën (waar nodig hebben we in blauw aangegeven wat de wettekst specifiek betekent voor decentrale overheden):

¹² KOOP PLOOI – Functionele Handreiking (versie 0.97, concept) (22 januari 2021) p.8

¹³ KOOP PLOOI – Technische Handreiking (versie 0.1, concept) (april 2021) p.2

¹⁴ KOOP PLOOI – Technische Handreiking (versie 0.1, concept) (april 2021) p.3, KOOP PLOOI – Functionele Handreiking (versie 0.97, concept) (22 januari 2021) p.11

¹⁵ KOOP PLOOI – Technische Handreiking (versie 0.1, concept) (april 2021) p.3 & 10



Informatiecategorie	Grondslag
wetten en andere algemeen verbindende voorschriften decentraal: algemeen verbindende voorschriften	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel a
overige besluiten van algemene strekking	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel b
ontwerpen van wetten, andere algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd, met inbegrip van de adviesaanvraag decentraal: ontwerpen van algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd, met inbegrip van de adviesaanvraag	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel c
inzicht in organisatie van een bestuursorgaan en werkwijze, waaronder de taken en bevoegdheden van de organisatieonderdelen	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel d
de bereikbaarheid van het bestuursorgaan en zijn organisatieonderdelen en de wijze waarop een verzoek om informatie kan worden ingediend	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel e
bij de Kamers en de verenigde vergadering der Staten-Generaal, provinciale staten, gemeenteraden en algemene besturen van waterschappen ter behandeling ingekomen stukken, tenzij deze betrekking hebben op door de regering vertrouwelijk aan de Staten-Generaal verstrekte informatie of tenzij deze betrekking hebben op individuele gevallen decentraal: bij de provinciale staten, gemeenteraden en algemene besturen van waterschappen ter behandeling ingekomen stukken, tenzij deze betrekking op individuele gevallen	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel a
vergaderstukken en verslagen van de Kamers en de verenigde vergadering der Staten-Generaal en hun commissies, tenzij deze betrekking hebben op door de regering vertrouwelijk aan de Staten-Generaal verstrekte informatie decentraal: niet van toepassing	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel b



vergaderstukken en verslagen van provinciale staten, gemeenteraden en algemene besturen van waterschappen, algemene besturen van openbare lichamen, besturen van bedrijfsvoeringsorganisaties en gemeenschappelijke organen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen en hun commissies	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel c
agenda's en besluitenlijsten van vergaderingen van de ministerraad, gedeputeerde staten, colleges van burgemeester en wethouders en dagelijkse besturen van waterschappen en dagelijkse besturen van openbare lichamen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen decentraal: agenda's en besluitenlijsten van vergaderingen van gedeputeerde staten, colleges van burgemeester en wethouders en dagelijkse besturen van waterschappen en dagelijkse besturen van openbare lichamen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel d
adviezen over de ontwerpen van wetten, andere algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking van adviescolleges of -commissies alsmede van andere externe partijen indien die om advies zijn verzocht decentraal: adviezen over algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking van adviescolleges of -commissies, alsmede van andere externe partijen indien die om advies zijn verzocht	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel e onder 1°
adviezen over andere onderwerpen van adviescolleges of -commissies, alsmede de op dat advies betrekking hebbende adviesaanvraag, uitgezonderd adviezen die betrekking hebben op individuele gevallen	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel e onder 2°
convenanten	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel f
jaarplannen en jaarverslagen van bestuursorganen inzake de voorgenomen uitvoering van de taak of de verantwoording van die uitvoering	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel g
verplichtingen tot verstrekking van subsidies, anders dan met een beschikking	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel h
de inhoud van de schriftelijke informatieverzoeken op grond van artikel 4.1 Woo, van de schriftelijke beslissingen op die verzoeken en de daarbij verstrekte informatie	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel i



op verzoek van een bestuursorgaan ambtelijk of extern opgestelde onderzoeksrapporten die geen onderdeel vormen van de uitvoering van de taak van dat bestuursorgaan, die voornamelijk uit feitelijk materiaal bestaan en die betrekking hebben op de wijze van functioneren van de eigen organisatie	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel j onder 1°
op verzoek van een bestuursorgaan ambtelijk of extern opgestelde onderzoeksrapporten die geen onderdeel vormen van de uitvoering van de taak van dat bestuursorgaan, die voornamelijk uit feitelijk materiaal bestaan en die betrekking hebben op de voorbereiding of de evaluatie van beleid, inclusief de uitvoering, naleving en handhaving	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel j onder 2°
beschikkingen (niet vallend onder 1° tot en met 21°)	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k
[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen inzake de uitvoering van regels inzake belastingen, heffingen, leges en vergelijkbare betalingsverplichtingen	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 1°
[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen inzake sociale verzekeringen, sociale voorzieningen en zorg	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 2°
[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen inzake financiële bijstand, rechtsbijstand, schuldhelpverlening, toeslagen of studiefinanciering decentraal: beschikking inzake financiële bijstand, rechtsbijstand of toeslagen (beschikkingen inzake studiefinanciering worden door DUO afgegeven)	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 3°
[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen van een officier van justitie decentraal: niet van toepassing	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 4°
[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen houdende de oplegging van een bestuurlijke bestraffende sanctie	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 5°
[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen houdende de oplegging van een bestuurlijke herstelsanctie die geen betrekking heeft op het omgevingsrecht, het milieurecht of anderszins betrekking heeft op emissies in het milieu	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 6°

<p>[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen betreffende de rechtspositie van een ambtenaar, een buitengewoon opsporingsambtenaar, een politieke ambtsdrager of een dienstplichtige</p> <p>decentraal: beschikkingen betreffende de rechtspositie van een ambtenaar, een buitengewoon opsporingsambtenaar of een politieke ambtsdrager</p>	<p>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 7°</p>
<p>[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen inzake de uitvoering van de <i>Rijkswet op het Nederlanderschap</i>, de <i>Paspoortwet</i>, de <i>Vreemdelingenwet 2000</i> en het toezicht op de naleving en de uitvoering van <i>Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore) (PbEU, L77)</i> en <i>Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Visumcode) (PbEU L243)</i></p> <p>decentraal: beschikkingen inzake de uitvoering van de <i>Rijkswet op het Nederlanderschap</i> en de <i>Paspoortwet</i></p>	<p>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 8°</p>
<p>[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen inzake «slots» als bedoeld in artikel 2, onderdeel a, van <i>Verordening (EEG) nr. 95/93 van de Raad van 18 januari 1993 betreffende gemeenschappelijke regels voor de toewijzing van «slots» op communautaire luchthavens (Pb EG L14)</i></p> <p>decentraal: niet van toepassing</p>	<p>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 9°</p>
<p>[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen die betrekking hebben op persoonsgegevens als bedoeld in artikel 22, eerste lid, artikel 31 of artikel 46 van de <i>Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming</i></p> <p>het gaat hierbij om bijzondere persoonsgegevens in het kader van de AVG</p>	<p>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 10°</p>
<p>[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen inzake de geslachtsnaam, familierechtelijke betrekkingen of het ouderlijk gezag</p>	<p>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 11°</p>
<p>[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen inzake een wettelijk voorgeschreven onderzoek naar aan een natuurlijke persoon of een rechtspersoon klevende bezwaren</p>	<p>Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 12°</p>



[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen inzake de registratie in een openbaar register	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 13°
[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen inzake een individuele leerling, deelnemer of student in het onderwijs en de educatie	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 14°
[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen inzake het aangaan of beëindigen van een arbeidsovereenkomst decentraal: niet van toepassing, aangezien dit sinds de Wnra enkel voor het UWV geldt	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 15°
[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen ter verlening of vaststelling van subsidie aan natuurlijke personen	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 16°
[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen inzake tegemoetkoming in schade en nadeelcompensatie	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 17°
[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikking inzake getroffen of te treffen beveiligingsmaatregelen	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 18°
[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen inzake het bezit en gebruik van vuurwapens	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 19°
[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen waarbij geen belangen van derden kunnen zijn betrokken en die niet de verlening of vaststelling van subsidies betreffen	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 20°
[geen verplichte actieve openbaarmaking] beschikkingen houdende de afwijzing van een gevraagde beschikking	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 21°
schriftelijke oordelen in klachtprocedures over gedragingen van een bestuursorgaan	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel l

Nu de Wet open overheid door de Eerste Kamer is aangenomen, zal zij per de eerste dag van de zevende maand na publicatie in het Staatsblad in werking treden; kortom per 1 mei 2022. De in artikel 3.3 lid 1 en lid 2 opgenomen bepalingen over de informatiecategorieën die verplicht actief openbaar moeten worden gemaakt zijn hier echter van uitgezonderd. Deze artikelen zullen op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip in werking treden en dat kan voor de verschillende informatiecategorieën een ander tijdstip zijn.

Het zou zelfs nog per categorie overheidsorgaan anders in kunnen worden gevuld.¹⁶ Op deze manier is de wetgever tegemoetgekomen aan de wens van de koepelorganisaties zoals de Unie van Waterschappen en de VNG om de verplichte actieve openbaarmaking gefaseerd in te voeren.

De VNG heeft in november 2020 het *Implementatieplan actief openbaar maken (Woo)* – versie 0.1 uitgebracht. Deze gebruiken we ook voor de waterschappen. In bijlage 2 van dat document doet de VNG een voorzet voor een fasering van de verplicht actief openbaar te maken informatiecategorieën. Hieronder

Fasering	Toelichting
Fase 1	Categorieën die relatief eenvoudig zijn te realiseren of die in gemeenten al (deels) gerealiseerd zijn
Fase 2	Het verder uitwerken van een aantal categorieën uit fase 1 en twee nieuwe categorieën
Fase 3	Categorieën die veelal (persoons)gegevens van derden bevatten en daardoor zorgvuldig voorbereid moeten worden

Demissionair minister Ollongren van BZK heeft tijdens het debat in de Eerste Kamer op 28 september aangegeven dat het niet gaat lukken om PLOOI tijdig op te leveren. De voorziening draait momenteel in de demoversie en de eerste collecties zijn ontsloten, maar er zullen meer dan vijfhonderd overheidsorganisaties moeten gaan aansluiten op PLOOI. Naast de departementen zijn er 155 zbo's en er zijn ook al meer dan 350 gemeenten en 26 waterschappen. De minister gaf aan ernaar te streven om de Rijksoverheid vanaf 1 januari 2023 de eerste categorieën informatie openbaar te laten maken via PLOOI.¹⁷ Het is nog onduidelijk wanneer gemeenten, provincies en waterschappen dat zullen gaan doen. De minister is in overleg met de koepelorganisaties VNG, Interprovinciaal Overleg (IPO) en Unie van Waterschappen (UvW) over de gefaseerde implementatie. Zij hoopt dit najaar in overeenstemming met de koepelorganisaties een aansluitplan gereed te hebben met de gefaseerde implementatie, duidelijke technische eisen en een kostenverdeling.¹⁸

¹⁶ Zie Wet open overheid, artikel 10.3

¹⁷ In de *Handreiking Actief openbaar maken doe je zo!* (versie januari 2021) van het Rijksprogramma Duurzaam Digitale Informatiehuishouding (RDDI) is in bijlage 1 tot en met 3 een driedelige fasering van de informatiecategorieën opgenomen. Fase A geldt voor 2020, fase B voor 2021 en fase C voor kerndepartementen voor 2022 en voor diensten, agentschappen en zbo's voor 2024. Het is nog onduidelijk of deze fasering voor de Rijksoverheid gehaald zal gaan worden.

¹⁸ <https://www.computable.nl/artikel/nieuws/overheid/7251471/250449/ollongren-wuift-zorgen-weg-over-wet-open-overheid.html>



3. Relatie DROP, LVBB, Verkeersbesluitenapplicatie en PLOOI

Naast DROP zijn er nog een tweetal andere voorzieningen ontwikkeld om specifieke informatie te publiceren. Zo is in het kader van de Omgevingswet de *Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaarstellen (LVBB)* ontwikkeld. Dit is een component van het Digitaal Stelsel voor de Omgevingswet (DSO) voor het publiceren van omgevingswetbesluiten. Die omgevingswetbesluiten (ook wel 'omgevingsdocumenten' genoemd) bevatten visie, beleid en regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Het gaat hierbij onder andere om algemene maatregelen van bestuur, ministeriële regelingen, omgevingsvisies, omgevingsverordeningen, waterschapsverordeningen, omgevingsplannen, instructies, voorbereidingsbesluiten en omgevingsprogramma's. Vanuit de LVBB worden de documenten bekendgemaakt in het elektronische publicatieblad van het betreffende overheidsorgaan én de regels uit het betreffende omgevingswetbesluit zijn direct zichtbaar op de kaart in het Omgevingsloket van het DSO.

Kortom, vanuit de LVBB kunnen overheden dus in één keer een officiële publicatie en de bijbehorende Omgevingswetinformatie aanleveren aan een centrale voorziening. De LVBB zorgt dan voor:

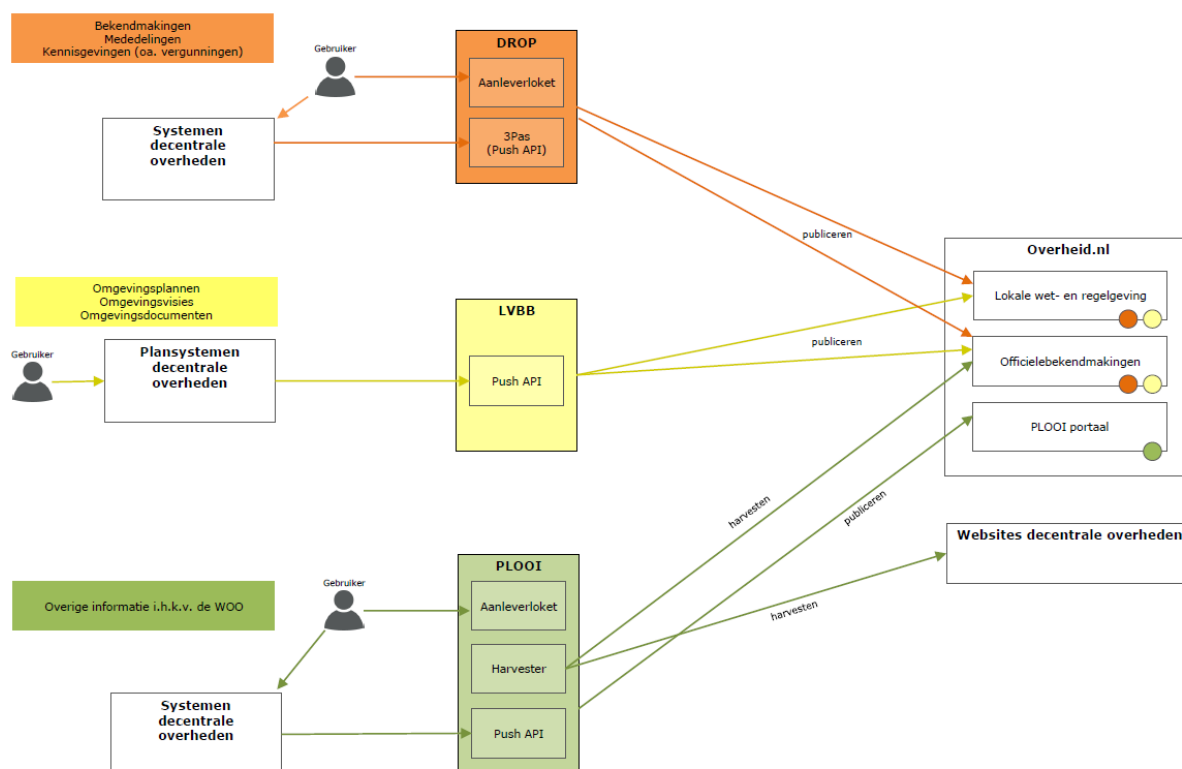
- de bekendmaking of publicatie volgens de juridische vereisten;
- de opname van besluiten en geconsolideerde regelingen die daaruit voortvloeien in wetten-, regelingenbanken en registers volgens wettelijke vereisten;
- doorlevering van de resulterende geconsolideerde regelingen en bijbehorende Omgevingswetinformatie aan het DSO via het informatiesysteem Ozon van het Kadaster ¹⁹

Een andere specifieke voorziening voor publicatie is de Verkeersbesluiten-applicatie die ontwikkeld is door KOOP in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Milieu. Overheden gebruiken deze voorziening om hun verkeersbesluiten online rechtsgeldig bekend te maken en te publiceren. De Rijksoverheid doet dat in de Staatscourant en gemeenten, provincies, waterschappen en regionale samenwerkingsorganen sinds 1 juli 2021 in hun eigen elektronische publicatieblad. De applicatie houdt rekening met de eisen die aan verkeersbesluiten worden gesteld uit het *Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (Babw)*. ²⁰

Alle informatie die een overheidsorgaan via DROP, de LVBB of de Verkeersbesluitenapplicatie publiceert op officiële bekendmakingen.nl hoeft zij niet afzonderlijk ook via PLOOI te publiceren. Die informatie wordt immers automatisch in de verwijsindex van PLOOI opgenomen.

¹⁹ UBR | KOOP Release note BHKV/LVBB 2021 Q3.2 Versie 1.0 (21 juli 2021) p.3

²⁰ UBR | KOOP Handleiding Verkeersbesluiten applicatie Versie 12.0 (juni 2021) p.4 & 8



Figuur 1. Relatie DROP, LVBB en PLOOI. Bron: KOOP

Bovenstaand stroomschema heeft KOOP vorig jaar voor decentrale overheden opgesteld. Het geeft de relatie weer tussen DROP, LVBB en PLOOI.²¹ Wij lichten het kort toe:

- Vanuit DROP worden bekendmakingen, openbare kennisgevingen en mededelingen gepubliceerd naar de decentrale regelingenbank en officielebekendmakingen.nl. Dit kan ofwel via het aanleverloket van DROP ofwel geautomatiseerd via een Push API. De Verkeersbesluitenapplicatie is niet in het schema opgenomen, publiceert vergelijkbaar met DROP via een aanleverloket op officielebekendmakingen.nl
- Vanuit een plansysteem van een decentrale overheid zullen omgevingsplannen, omgevingsvisies en omgevingsdocumenten geautomatiseerd via de LVBB door middel van de Push API gepubliceerd worden naar de decentrale regelingenbank en officielebekendmakingen.nl.
- Informatie die in het kader van de Woo actief openbaar wordt gemaakt wordt ofwel handmatig via het Aanleverloket van PLOOI gepubliceerd op PLOOI ofwel de informatie wordt geautomatiseerd via de Push API gepubliceerd.
- De Harvester die als onderdeel van PLOOI is benoemd, zorgt ervoor dat informatie die gepubliceerd is op overheid.nl tevens via PLOOI ontsloten wordt; het wordt opgenomen binnen de verwijzingsindex. Dat zorgt ervoor dat informatie die via DROP, de LVBB of de Verkeersbesluitenapplicatie niet alsnog ook via PLOOI openbaar gemaakt hoeft te worden.

²¹ <https://www.koopoverheid.nl/voor-overheden/rijksoverheid/plooi-platform-open-overheidsinformatie/veelgestelde-vragen-plooi>



4. Relatie DROP, LVVB, PLOOI en gemeentelijk Model-DSP

Na al deze achtergrondinformatie willen we graag toelichten hoe de werkprocessen en de documenttypen uit het Model-DSP zich verhouden tot DROP, PLOOI, LVBB en de Verkeersbesluitenapplicatie. We zullen eerste de inventarisatie die we hebben uitgevoerd toelichten en daarna aangeven hoe de betreffende informatie een plek zal krijgen in de i-Navigator.

Werkprocessen

In het Excel-bestand *Inventarisatie_WS_Model_DROP_WEP_LVBB_PLOOI (versie 1.0)* heeft onze redactie uitgewerkt welke werkprocessen aanleiding kunnen geven tot een publicatie in DROP, LVBB of PLOOI. Die informatie is opgenomen op het eerste tabblad *Werkprocessen (figuur 2)*. Dit kan nog wijzigen op basis van voortschrijdend inzicht.

Proces-nummer	Kernomschrijving (m)	DROP	LVVB	PLOOI (verplichte act openb)
B0135	Waterschapsverkiezing kandidaatstelling	x		x
B0515	Waterschapsverordening opstelling (omgevingswet)		x	x
B0507	Waterschapsverordening wijziging (omgevingswet)		x	x
B0318	Waterstand monitoring			(nvt)
B0469	Watersysteemanalyse			x
B0334	Watervergunning intrekking	x		x
B0333	Watervergunning regulier behandelen	x		x
B0335	Watervergunning regulier wijzigen	x		x
B0170	Watervergunning toezicht realisatie			(nvt)
B0365	Watervergunning uitgebreid behandelen	x		x
B0371	Watervergunning uitgebreid wijzigen	x		x
B0153	Watervergunning vooroverleg voeren			(nvt)
B0112	Waterwerk aanleg			(nvt)

Figuur 2. Voorbeeld van de koppeling tussen werkprocessen Model-DSP en de diverse bekendmakingsmethodes

Kolom A en B tonen het B-nummer (procesnummer) en de model-kernomschrijving van alle werkprocessen die per update 7 onderdeel uitmaken van het Model-DSP. Wanneer een werkproces tot een publicatie in DROP kan leiden is dat terug te vinden in kolom C.

Wanneer een werkproces na inwerkingtreding van de Omgevingswet zal kunnen leiden tot een publicatie via de LVVB, hebben we dat in kolom D aangegeven. Kolom E geeft aan welke werkprocessen op grond van artikel 3.3 lid 1 en lid 2 van de *Wet open overheid* kunnen leiden tot een verplicht actief openbaar te maken informatie via PLOOI. Zoals hierboven te zien is, kan een werkproces zowel onder de verplichte actieve openbaarmaking van de Woo vallen, als leiden tot een bekendmaking via DROP. In dat geval hoeft een bestuursorgaan een document niet tweemaal te publiceren: de informatie die via DROP wordt gepubliceerd wordt ook via PLOOI ontsloten.

Wanneer we extra willen toelichten dat een werkproces niet zal leiden tot een publicatie via DROP of PLOOI of niet actief openbaar hoeft te worden gemaakt onder de Woo, hebben we dit als grijze tekst opgenomen.

Onze inventarisatie heeft geleid tot de volgende totalen:

- 72 werkprocessen kunnen leiden tot een publicatie m.b.v. DROP
- 2 werkprocessen kunnen leiden tot een publicatie m.b.v. de Verkeersbesluitenapplicatie
- 5 werkprocessen kunnen (na inwerkingtreding van de Omgevingswet) leiden tot een publicatie m.b.v. de LVVB
- 124 werkprocessen kunnen leiden tot verplicht actief openbaar te maken informatie ontsloten m.b.v. PLOOI

Wanneer een werkproces kan leiden tot een publicatie via DROP, hebben we in kolom F de 'Soort publicatie' vermeld en in kolom G het 'Type publicatie' (*figuur 3*):

A	B	C	D	E	F	G
Procesnummer	Kernomschrijving (n)	DROP	LVVB	PLOOI (verplichte act openb)	DROP Soort publicatie	DROP Type publicatie
B0326	Afvalwaterakkoord opstelling			x	(nvt)	(nvt)
B0236	Archief vervangingsbesluit	x		x	besluit van algemene strekking	ander besluit van algemene strekking
B0237	Archiefvervreemding	x		x	besluit van algemene strekking	ander besluit van algemene strekking
B0001	Begroting	x		x	overig	voorlichting
B0273	Begrotingswijziging	x		x	overig	voorlichting
B0172	Beheerplan opstelling	x		x	plan	plan overig
B0356	Beheerregister opstelling	x		x	besluit van algemene strekking	ander besluit van algemene strekking
B0306	Beleid aanpassing	x		x	besluit van algemene strekking	ander besluit van algemene strekking
B0346	Beleid intrekking	x		x	besluit van algemene strekking	ander besluit van algemene strekking

Figuur 3: DROP soort en type publicatie

Een werkproces kan altijd tot meerdere documenten leiden die op DROP gepubliceerd moeten worden. Denk hierbij aan de openbare kennisgeving van het ontwerpbesluit en de bekendmaking van het definitieve besluit; of aan de ontvangst van een aanvraag van een omgevingsvergunning en de beschikking op die aanvraag. Om die reden zal een werkproces gerelateerd kunnen worden aan meerdere publicatie typen in DROP en daarom hebben we dat opgenomen in kolom H *DROP Type publicatie II* (*figuur 4*):

C	D	E	F	G	H
DROP	LVVB	PLOOI (verplichte act openb)	DROP Soort publicatie	DROP Type publicatie	DROP Type publicatie II
		x	(nvt)	(nvt)	(nvt)
x		x	besluit van algemene strekking	ander besluit van algemene strekking	(nvt)

Figuur 4: DROP Type publicatie II

Kolom I tot en met P bevatten gegevens die te maken hebben met de verplichte actieve openbaarmaking op PLOOI (figuren 5 t/m 7).

Kolom I toont de grondslag uit de Woo op basis waarvan de informatie verplicht actief openbaar moet worden gemaakt via PLOOI. Om te voorkomen dat de wettekst er constant naast gehouden moet worden, hebben we in kolom J de betreffende informatiecategorie vermeld waar het model-werkproces onder valt. In kolom K hebben we de fasering opgenomen waar de VNG in november 2020 een voorzet voor heeft gedaan. Dit geeft een indruk van de mogelijke fasering die de minister af gaat stemmen met de koepelorganisaties.²²

C	D	E	I	J	K
DROP	LVVB	PLOOI (verplichte act openb)	PLOOI Grondslag Woo act openb	PLOOI Informatiecategorie Woo act openb	Fasering act openb PLOOI (VNG: Implementatieplan actief openbaar maken (WOD))
		x	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel f	convenanten	Fase 1
x		x	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel b	overige besluiten van algemene strekking	Fase 1
x		x	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel b	overige besluiten van algemene strekking	Fase 1
x		x	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel g	jaarplannen en jaarverslagen van het waterschap inzake de voorgenomen uitvoering van de taak of de verantwoording van die uitvoering	Fase 2
x		x	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel g	jaarplannen en jaarverslagen van het waterschap inzake de voorgenomen uitvoering van de taak of de verantwoording van die uitvoering	Fase 2
x		x	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel d	inzicht in organisatie van een bestuursorgaan en werkwijze, waaronder de taken en bevoegdheden van de organisatieonderdelen	Fase 1

Figuur 5: PLOOI grondslagen, informatiecategorieën en fasering van VNG

Let op: wij hebben niet alleen de grondslag opgenomen bij werkprocessen die kunnen leiden tot verplichte actieve openbaarmaking via PLOOI. In de *Wet open overheid* artikel 3.3 lid 2 onderdeel k van 1 tot en met 21 is opgenomen in welke gevallen een beschikking **niet** verplicht actief openbaar hoeft te worden gemaakt.

²² In de *Handreiking Actief openbaar maken doe je zo!* (versie januari 2021) van het Rijksprogramma Duurzaam Digitale Informatiehuishouding is in bijlage 1 tot en met 3 ook een driedelige fasering van de informatiecategorieën opgenomen. Fase A geldt voor 2020, fase B voor 2021 en fase C voor kerndepartementen voor 2022 en voor diensten, agentschappen en zbo's voor 2024. Los van het feit dat deze planning opgesteld is voor de Rijksoverheid is ook deze planning al achterhaald.



Om volledig te verantwoorden waarom we bij werkprocessen die leiden tot een beschikking de verplichte openbaarmaking via PLOOI niet hebben aangevinkt, hebben we toch de grondslag en informatiecategorie opgenomen en in de kolom van de fasering de opmerking *(geen verplichte openbaarmaking)* (figuur 6):

C	D	E	I	J	K
DROP	LVVB	PLOOI (verplichte act openb)	PLOOI Grondslag Woo act openb	PLOOI Informatiecategorie Woo act openb	Fasering act openb PLOOI (VNG: Implementatieplan actief openbaar maken (WOO))
		(nvt)	Voo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 5	beschikkingen houdende de oplegging van een bestuurlijke bestraffende sanctie	(geen verplichte openbaarmaking)
		(nvt)	Voo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 5	beschikkingen houdende de oplegging van een bestuurlijke bestraffende sanctie	(geen verplichte openbaarmaking)
		(nvt)	Voo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 1	beschikkingen inzake de uitvoering van regels inzake belastingen, heffingen, leges en vergelijkbare betalingsverplichtingen	(geen verplichte openbaarmaking)
		(nvt)	Voo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 1	beschikkingen inzake de uitvoering van regels inzake belastingen, heffingen, leges en vergelijkbare betalingsverplichtingen	(geen verplichte openbaarmaking)
		(nvt)	Voo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 1	beschikkingen inzake de uitvoering van regels inzake belastingen, heffingen, leges en vergelijkbare betalingsverplichtingen	(geen verplichte openbaarmaking)
		(nvt)	Voo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 1	beschikkingen inzake de uitvoering van regels inzake belastingen, heffingen, leges en vergelijkbare betalingsverplichtingen	(geen verplichte openbaarmaking)
		(nvt)	Voo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 1	beschikkingen inzake de uitvoering van regels inzake belastingen, heffingen, leges en vergelijkbare betalingsverplichtingen	(geen verplichte openbaarmaking)
		(nvt)	Voo art. 3.3 lid 2 onderdeel k onder 3	beschikkingen inzake financiële bijstand, rechtsbijstand, schuldhelpverlening of toeslagen	(geen verplichte openbaarmaking)

Figuur 6: PLOOI geen verplichte openbaarmaking

Net zoals een werkproces tot meerdere publicaties in DROP kan leiden, zo kan een werkproces ook tot meerdere documenten leiden die via PLOOI openbaar moeten worden gemaakt. Daarom hebben we in kolom L, M en N (figuur 7) de tweede mogelijke grondslag, informatiecategorie en fasering opgenomen. (Bij veel werkprocessen die leiden tot een beschikking hebben we in deze kolommen de grondslag uit de Woo opgenomen dat de afwijzing van een gevraagde beschikking niet openbaar hoeft te worden gemaakt.)

E	I	J	K	L	M	N
PLOOI (verplichte act openb)	PLOOI Grondslag Woo act openb	PLOOI Informatiecategorie Woo act openb	Fasering act openb PLOOI (VNG: Implementatieplan actief openbaar maken (WOO))	PLOOI Grondslag Woo act openb II	PLOOI Informatiecategorie Woo act openb II	Fasering act openb PLOOI II (VNG: Implementatieplan actief openbaar maken (WOO))
(nvt)	(nvt)					
(nvt)	(nvt)					
(nvt)	(nvt)					
x	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel f	convenanten	Fase 1			
(nvt)	(nvt)					
(nvt)	(nvt)					
(nvt)	(nvt)					
(nvt)	(nvt)					
(nvt)	(nvt)					
(nvt)	(nvt)					
(nvt)	(nvt)					
x	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel b	overige besluiten van algemene strekking	Fase 1	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel e onder 1 ^a	adviezen over de ontwerpen van algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking van adviescolleges of -commissies alsmede van andere externe partijen indien die om advies zijn verzocht	Fase 2
(nvt)	(nvt)					
(nvt)	(nvt)					
(nvt)	(nvt)					
x	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel b	overige besluiten van algemene strekking	Fase 1	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel e onder 1 ^a	adviezen over de ontwerpen van algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking van adviescolleges of -commissies alsmede van andere externe partijen indien die om advies zijn verzocht	Fase 2

Figuur 7: PLOOI andere mogelijke grondslagen uit Woo

Bij een klein aantal werkprocessen kan er ook nog een derde grondslag van de Woo van toepassing zijn (figuur 8). Die hebben we opgenomen in kolom O PLOOI Grondslag Woo act openb III.



E	L	M	N	O	P
PLOOI (verplichte act openb)	PLOOI Grondslag Woo act openb II	PLOOI Informatie categorie Woo act openb II	Fasering act openb PLOOI II (VNG: Implementatieplan actief openbaar maken (WGO))	PLOOI Grondslag Woo act openb III	TOP-lijst (hoofd- en evt. subthema)
(nvt)					(nvt)
(nvt)					(nvt)
(nvt)					(nvt)
x					ruimte en infrastructuur / waterbeheer
(nvt)					(nvt)
(nvt)					(nvt)
(nvt)					(nvt)
(nvt)					(nvt)
(nvt)					(nvt)
(nvt)					(nvt)
(nvt)					(nvt)
x	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel e onder 1 ^a	adviezen over de ontwerpen van algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking van adviescolleges of - commissies alsmede van andere externe partijen indien die om advies zijn verzocht	Fase 2	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel c	cultuur en recreatie / cultureel erfgoed
(nvt)					(nvt)
(nvt)					(nvt)
(nvt)					(nvt)
x	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel e onder 1 ^a	adviezen over de ontwerpen van algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking van adviescolleges of - commissies alsmede van andere externe partijen indien die om advies zijn verzocht	Fase 2	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel c	cultuur en recreatie / cultureel erfgoed

Figuur 8: extra mogelijke grondslagen Woo

Tot slot toont kolom P de betreffende waarde uit de TOP-lijst (figuur 8). TOP staat voor Thema-indeling OverheidsPublicaties en dit is een indeling naar beleidsthema's die KOOP beheert en toepast bij publicaties op DROP en die ook in PLOOI gebruikt zal gaan worden om de informatie inhoudelijk te ontsluiten. (Zie de bijlage bij dit artikel voor een volledig overzicht van de TOP-lijst). De waarde die is opgenomen is een combinatie van het betreffende hoofdthema uit de TOP-lijst en indien mogelijk het subthema. Wanneer het niet mogelijk was om eenduidig te matchen, is gebruik gemaakt van de waarde 'Meerdere hoofdthema's'. Dat geldt vooral voor generieke werkprocessen zoals 'Beleid opstelling'. Dit betekent dat niet op zaaktype-niveau maar pas tijdens de zaakbehandeling te bepalen is onder welk hoofd- en subthema uit de TOP-lijst een publicatie valt.

Documenttypen

Het tweede tabblad van onze inventarisatie geeft een compleet overzicht van de model-documenttypen van het Model-DSP die op DROP of de LVBB gepubliceerd moeten worden of die via PLOOI ontsloten moeten worden. De inventarisatie van het eerste tabblad vormde het uitgangspunt voor het tweede tabblad: het tweede tabblad *Documenttypen* toont dus enkel die werkprocessen die een relatie hebben met de DROP, LVBB of PLOOI.

Kolom A en B (figuur 9) tonen het procesnummer en de model-kernomschrijving van die werkprocessen die tot een publicatie kunnen leiden. Kolom C en D bevatten het nummer en de naam van het documenttype. Kolom E hebben we toegevoegd om aan te geven of er met de komende update 7 iets wijzigt aan dit documenttype.



A	B	C	D	E	F	G	H
Proces- nr	Kernomschrijving (m)	Documenttype nummer	Documenttype naam	Wijziging in update 7 naam	DROP	LVBE	PLOOI (verplichte act oper)
B0498	Waterbeheerprogramma (omgevingswet)	BE00008911	Bekendmaking besluit	Naam gewijzigd		x	
B0498	Waterbeheerprogramma (omgevingswet)	BE00010004	Openbare kennisgeving concept waterbeheerprogramma	Nieuw		x	
B0498	Waterbeheerprogramma (omgevingswet)	BE00010007	Mededeling geen zienswijzen	Nieuw		x	
							x (indien extern advies gevraagd)
B0498	Waterbeheerprogramma (omgevingswet)	BE00008660	Concept waterbeheerprogramma	Bestaand			
B0006	Waterschapsverkiezing	BE00006077	Mededeling verkiezingsuitslag	Naam gewijzigd	x		x
B0135	Waterschapsverkiezing kandidaatstelling	BE00009662	Mededeling kieslijst	Nieuw	x		x
B0135	Waterschapsverkiezing kandidaatstelling	BE00010177	Mededeling vereisten kandidatenlijst	Nieuw	x		
B0515	Waterschapsverordening opstelling (omgevingswet)	BE00009174	Verordening	Bestaand		x	x
B0515	Waterschapsverordening opstelling (omgevingswet)	BE00009176	Bekendmaking vaststelling	Naam gewijzigd		x	
B0515	Waterschapsverordening opstelling (omgevingswet)	BE00009291	Verzoek advies extern	Bestaand			x
B0515	Waterschapsverordening opstelling (omgevingswet)	BE00009292	Advies extern	Bestaand			x
B0515	Waterschapsverordening opstelling (omgevingswet)	BE00009175	Openbare kennisgeving ontwerpverordening	Naam gewijzigd		x	
B0515	Waterschapsverordening opstelling (omgevingswet)	BE00009798	Mededeling geen zienswijzen	Nieuw		x	

Figuur 9: voorbeeld kernomschrijvingen en documenttypen Model-DSP

In kolom F, G en H hebben we net als op het eerste tabblad geïnventariseerd of een documenttype met behulp van DROP of de LVVB gepubliceerd moet worden en of het met behulp van PLOOI actief openbaar moet worden gemaakt.

Onze inventarisatie van de documenttypen uit het Wachterschaps-DSP levert de volgende totalen op:

- 148 documenttypen die m.b.v. DROP moeten worden gepubliceerd
- 3 documenttypen die m.b.v. de Verkeersbesluitenapplicatie moeten worden gepubliceerd
- 14 documenttypen die (na inwerkingtreding van de Omgevingswet) m.b.v. de LVVB moeten worden gepubliceerd

Tot hier sluiten de verschillende publicatie-wijzen elkaar uit. Maar wanneer we kijken naar kolom H waarin we hebben geïnventariseerd welke documenttypen op grond van de Woo verplicht actief openbaar moeten worden gemaakt, dan kan dat overlappen met kolom F en G.

- 275 documenttypen die op grond van de Woo verplicht actief openbaar moeten worden gemaakt

Let hierbij op dat sommige documenttypen slechts in specifieke gevallen verplicht actief openbaar moeten worden gemaakt. Zo hoeft bijvoorbeeld een ontwerpbesluit van algemene strekking alleen verplicht openbaar te worden gemaakt via PLOOI als er een extern advies over dat ontwerpbesluit is aangevraagd. Dit soort condities hebben wij opgenomen in kolom H.

Het kan ook voorkomen dat een documenttype via DROP moet worden gepubliceerd maar dat er op grond van de Woo geen grondslag is op basis waarvan het documenttype verplicht actief openbaar moet worden gemaakt. In dit geval staat er enkel een kruisje in kolom F (DROP).

Een voorbeeld hiervan is een openbare kennisgeving van een ontwerpbesluit. (De kans is groot dat in de praktijk PLOOI alle documenten die via DROP worden gepubliceerd eveneens ontsluit via PLOOI, maar dat is niet het uitgangspunt van onze inventarisatie.)

Wanneer een documenttype gepubliceerd moet worden met behulp van DROP, hebben wij in kolom I en J het 'soort publicatie' en het 'type publicatie' opgenomen die bij de publicatie in DROP moeten worden meegegeven (*figuur 10*):

F	G	H	I	J
DROP	LVBB	PLOOI (verplichte act open)	DROP Soort publicatie	DROP Type publicatie
		x	(nvt)	(nvt)
x			overig	voorlichting
		x	(nvt)	(nvt)
x			(nvt)	(nvt)
		x	(nvt)	(nvt)
		x (indien extern advies gevraagd)	(nvt)	(nvt)
x		x	besluit van algemene strekking	ander besluit van algemene strekking
		x	(nvt)	(nvt)
		x	(nvt)	(nvt)

Figuur 10: Soort en type publicatie van documenttypen onder DROP

Voor de documenten die op grond van de Woo verplicht actief openbaar moeten worden gemaakt (die dus een kruisje in kolom H hebben), hebben we in kolom K de betreffende grondslag uit de Woo opgenomen. Om te voorkomen dat de wettekst er constant naast gehouden moet worden, hebben we in kolom L de betreffende informatiecategorie vermeld waar het documenttype onder valt (*figuur 11*).

F	G	H	K	L
PLOOI				
Grondslag Woo act openb				
DROP	LVBB	PLOOI (verplichte act openb)	PLOOI Informatie categorie act openb	
		x	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel f	convenanten
x				
		x	Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel e onder 1°	adviezen over de ontwerpen van algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking van adviescolleges of -commissies alsmede van andere externe partijen indien die om advies zijn verzocht
x				
		x	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel c	ontwerpen van algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd, met inbegrip van de adviesaanvraag
		x (indien extern advies gevraagd)	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel c	ontwerpen van algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd, met inbegrip van de adviesaanvraag
x		x	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel b	overige besluiten van algemene strekking
		x	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel c	ontwerpen van algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd, met inbegrip van de adviesaanvraag
		x	Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel c	ontwerpen van algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd, met inbegrip van de adviesaanvraag

Figuur 11: Grondslag en informatie categorie van documenttypen

In kolom M (figuur 12) hebben we bijbehorende fasering opgenomen die de VNG in december 2019 de minister van BZK heeft aangeraden. Hoewel deze fasering door vertraging van de wetgeving al achterhaald is, hebben we deze informatie toch opgenomen omdat een beeld geeft van de mogelijke fasering die de minister overeen gaat komen met de koepelorganisaties.

Kolom N bevat voor de actief openbaar te maken documenttypen de uiterlijke termijn van openbaarmaking zoals die in de wet is opgenomen in artikel 3.3 lid 4 en 5.

H	M	N	O
PLOOI (verplichte act open)	Fasering act open PLOOI (VNG: Implementatieplan actief openbaar maken (WOO))	PLOOI Uiterlijke termijn act open	PLOOI TOP-lijst (hoofd- en evt. subthema)
x	Fase 1	4 weken na ontvangst	ruimte en infrastructuur / waterbeheer
x	Fase 1	2 weken na ontvangst advies (of: gelijktijdig met bekendmaking algemeen verbindend voorschrift of overig besluit van algemene strekking, indien het waterschap in adviesaanvraag heeft gemotiveerd dat eerdere openbaarmaking afbreuk zou doen aan het met het voorschrift of besluit beoogde doel)	cultuur en recreatie / cultureel erfgoed
x	Fase 2	2 weken na ontvangst advies (of: gelijktijdig met bekendmaking algemeen verbindend voorschrift of overig besluit van algemene strekking, indien de gemeente in adviesaanvraag heeft gemotiveerd dat eerdere openbaarmaking afbreuk zou doen aan het met het voorschrift of besluit beoogde doel)	cultuur en recreatie / cultureel erfgoed
x (indien extern advies gevraagd)	Fase 2	2 weken na ontvangst advies (of: gelijktijdig met bekendmaking algemeen verbindend voorschrift of overig besluit van algemene strekking, indien de gemeente in adviesaanvraag heeft gemotiveerd dat eerdere openbaarmaking afbreuk zou doen aan het met het voorschrift of besluit beoogde doel)	cultuur en recreatie / cultureel erfgoed
x	Fase 1	2 weken na vaststelling	cultuur en recreatie / cultureel erfgoed
x	Fase 2	2 weken na ontvangst advies (of: gelijktijdig met bekendmaking algemeen verbindend voorschrift of overig besluit van algemene strekking, indien de gemeente in adviesaanvraag heeft gemotiveerd dat eerdere openbaarmaking afbreuk zou doen aan het met het voorschrift of besluit beoogde doel)	cultuur en recreatie / cultureel erfgoed

Figuur 12: Fasering en termijn openbaarmaking

Tot slot toont kolom O de betreffende waarde uit de TOP-lijst (figuur 12). TOP staat voor Thema-indeling OverheidsPublicaties en dit is een indeling naar beleidsthema's die KOOP beheert en toepast bij publicaties op DROP en die ook in PLOOI gebruikt zal gaan worden om de informatie inhoudelijk te ontsluiten. Zie de bijlage bij dit artikel voor een volledig overzicht van de TOP-lijst. De waarde die is opgenomen is een combinatie van het betreffende hoofdstuk uit de TOP-lijst en indien mogelijk het subthema. Wanneer het niet mogelijk was om eenduidig te matchen, is gebruik gemaakt van de waarde 'Meerdere hoofdstuk's'. Dat geldt vooral voor generieke werkprocessen zoals 'Beleid opstelling'. Dit betekent dat niet op zaaktype-niveau maar pas tijdens de zaakbehandeling te bepalen is onder welk hoofd- en subthema uit de TOP-lijst een publicatie valt.

Verwerking in het Model-DSP

Extra documenttypen

Deze inventarisatie heeft ertoe geleid dat wij nieuwe documenttypen op zullen nemen in het Model-DSP. Wanneer een publicatie via DROP loopt, nemen wij behalve het documenttype 'Bekendmaking besluit', ook het documenttype op van de specifieke regeling of het beleidsstuk dat wordt vastgesteld. Zo zal bij het werkproces B0004 *Verordening opstelling* het documenttype *Bekendmaking besluit* via DROP worden gepubliceerd in het elektronische publicatieblad en het documenttype *Verordening definitief* via DROP als regeling in de decentrale regelingenbank worden opgenomen.

Wat betreft de verplichting tot actieve openbaarmaking via PLOOI, zullen wij vooral extra documenttypen opnemen voor beschikkingen waar persoonsgegevens in voorkomen. Zo zal bijvoorbeeld bij het werkproces B0427 *Voorwerp op of aan de weg of vaarweg plaatsen ontheffing* een extra documenttype *Ontheffing (geanonimiseerd)* worden opgenomen.



Het idee hierachter is dat de geanonimiseerde gepubliceerde versie van de beschikking ook in het zaakdossier een plaats moet krijgen vanwege de verantwoording die de organisatie moet afleggen. Bovendien kan aan een extra documenttype een extra sjabloon worden gekoppeld, zodat bij het aanmaken van de ontheffing meteen ook de geanonimiseerde versie van de ontheffing kan worden aangemaakt.

Tijdens de inventarisatie heeft onze redactie geconstateerd dat bij een aantal bestaande documenttypen de naamgeving kan worden verbeterd. In dit geval staat achter de benaming van het documenttype de opmerking (*naam gewijzigd*).

Extra metdatavelden

Wij zullen ook binnenkort extra velden toevoegen aan de i-Navigator om deze inventarisatie daarin op te nemen. Dit zal tot de volgende wijzigingen leiden:

- In de module **Werkprocessen** komt op het tabblad **Behandeling** boven het veld 'Publicatieindicatie' een extra veld:
 - **Publiceren naar:** een model-beheerd meerkeuzenveld met de waarden DROP, LVVVB, PLOOI en Verkeersbesluitenapplicatie.
- In de module **Documenttypen** komt een nieuw tabblad **Publicatie** met de volgende velden:
 - **Publiceren naar:** een model-beheerd meerkeuzenveld met de waarden DROP, LVVVB, PLOOI en Verkeersbesluitenapplicatie.
 - **DROP Soort publicatie:** een model-beheerd veld met een gesloten waardenlijst met de volgende waarden:
 - besluit van algemene strekking
 - vergunning of andere beschikking/melding
 - plan
 - overig
 - **DROP Type publicatie:** een model-beheerd veld met een gesloten waardenlijst met de volgende waarden:
 - algemeen verbindend voorschrift (verordening)
 - beleidsregel
 - delegatie- of mandaatbesluit
 - ander besluit van algemene strekking
 - erfgoedwet | vervreemding
 - omgevingsvergunning | aanvraag
 - omgevingsvergunning | afhandeling
 - omgevingsmelding
 - uitschrijving Basisregistratie Personen
 - overig | aanvraag
 - overig | afhandeling
 - overig | melding



- plan | ruimtelijk
- plan | overig
- **PLOOI Grondslag:** een model-beheerd veld met een gesloten waardenlijst met de volgende waarden:
 - Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel a
 - Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel b
 - Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel c
 - Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel d
 - Woo art. 3.3 lid 1 onderdeel e
 - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel a
 - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel b
 - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel c
 - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel d
 - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel e onder 1
 - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel e onder 2
 - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel f
 - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel g
 - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel h
 - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel i
 - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel j onder 1
 - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel j onder 2
 - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel k
 - Woo art. 3.3 lid 2 onderdeel l
- **PLOOI Publicatietermijn:** een model-beheerd tekstveld met een open lijst groeit naarmate het veld meer waarden krijgt
- **PLOOI TOP waarde:** een model-beheerd tekstveld met een open lijst groeit naarmate het veld meer waarden krijgt

Wij hopen hiermee een volledig beeld te hebben gegeven van de manier waarop wij in het Model-DSP alle vormen van officiële publicatie en openbaarmaking zullen gaan verwerken. Zoals eerder aangegeven vormt dit artikel samen met het Excel-bestand *Inventarisatie_WS_Model_DROP_WEP_LVBB_PLOOI (versie 1.0)* een werkdokument, dus wanneer u vragen, op- of aanmerkingen heeft horen wij dat graag via onze Helpdesk.

*Kees-Jan Vermeulen en Arjan Versteeg
oktober 2021*



Bijlage 1 TOP-lijst (Thema-indeling voor Officiële Publicaties)

Opdrachtgever voor de Thema-indeling voor Officiële Publicaties (TOP-lijst) is de redactieraad voor het Basis Wetten Bestand (redactieraad BWB). De redactieraad adviseert ook over de wijze waarop bekendmakingen van wet- en regelgeving in de officiële bekendmakingsbladen wordt gepubliceerd. De redactieraad BWB heeft het beheer belegd bij de Beheergroep Thema-indeling voor Officiële Publicaties (beheergroep TOP). KOOP organiseert het redactieproces, het technisch beheer en publicatie van de lijst op standaarden.overheid.nl. De beheergroep controleert ten minste elk half jaar of er aanleiding is de TOP-lijst aan te passen.²³

Hoofdthema	Subthema
cultuur en recreatie	cultureel erfgoed
	cultuur
	evenementen
	horeca
	media
	recreatie
	religie
economie	dienstensector
	energie
	handel
	kenniseconomie
	landbouw, visserij, voedselkwaliteit
	markttoezicht
	ondernemen
internationaal	transport
	defensie
	Europese zaken
	internationale betrekkingen
migratie en integratie	ontwikkelingssamenwerking
	integratie
natuur en milieu	migratie
	afval
	bodem
	geluid
	klimaatverandering
	lucht
	natuur- en landschapsbeheer
	stoffen
	water
	onderwijs en wetenschap
onderwijs en wetenschap	basisonderwijs
	beroepsonderwijs
	hoger onderwijs
	onderwijsvoorzieningen
(onderwijs en wetenschap)	onderzoek en wetenschap

²³ <https://standaarden.overheid.nl/owms/4.0/doc/waardelijsten/thema-indeling-voor-officiële-publicaties>



	speciaal onderwijs
	voortgezet onderwijs
openbare orde en veiligheid	criminaliteit
	terrorisme
	veiligheid
organisatie en bedrijfsvoering	informatievoorziening en ICT
	inkoop en beheer
	inrichting van de overheid
	interne organisatie
	koninkrijksrelaties
	overheidspersoneel
overheidsfinanciën	begroting
	belasting
recht	bestuursrecht
	bezwaar en klachten
	privaatrecht
	rechten en vrijheden
	rechtspraak
	staatsrecht
	strafrecht
ruimte en infrastructuur	netwerken
	ruimtelijke ordening
	waterbeheer
sociale zekerheid	arbeidsongeschiktheid en werkloosheid
	gezin en kinderen
	ouderen
verkeer	luchtvaart
	openbaar vervoer
	rail- en wegverkeer
	scheepvaart
werk	arbeidsomstandigheden
	arbeidsverhoudingen
wonen	bouwen en verbouwen
	woningmarkt
zorg en gezondheid	ethiek
	geneesmiddelen en medische hulpmiddelen
	gezondheidsrisico's
	jeugdzorg
	ouderenzorg
	ziekten en behandelingen
	zorginstellingen
	zorgverzekeringen